



ГЕРАЛЬДИЧЕСКИЕ ПРАВИЛА

Правила составления и указания по использованию официальных символов муниципальных образований и населенных пунктов

утверждены президиумом Геральдического совета
при Президенте Российской Федерации
20 февраля 2026 года

Санкт-Петербург
2026

Настоящие правила установлены во исполнение статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ, Указов Президента Российской Федерации «Вопросы Геральдического совета при Президенте Российской Федерации» от 18 ноября 2019 года № 561 и «О Государственном геральдическом регистре Российской Федерации» от 21 марта 1996 года № 403, Распоряжения Президента Российской Федерации от 13 октября 2003 года № 471-рп.

Разработаны Постоянной комиссией Геральдического совета при Президенте Российской Федерации по вопросам региональной и муниципальной геральдики.

Определяют и развивают принципы единой государственной политики в области геральдики муниципальных образований и населённых пунктов, ранее декларировавшиеся Методическими рекомендациями по разработке и использованию официальных символов муниципальных образований (утверждены Геральдическим советом при Президенте Российской Федерации 28 июня 2006 года) и Методическими рекомендациями «Территориальные и муниципальные гербы» (приняты Государственной герольдией при Президенте Российской Федерации 16 сентября 1998 года).

Редакторы: Е.М. Дрогов, Г.В. Калашников, М.К. Шелковенко.

По вопросам разъяснения настоящих Правил и их отдельных положений, их публикации и распространения, а также с предложениями по их форме и составу обращаться письменно на имя председателя Геральдического совета при Президенте Российской Федерации – Государственного герольдмейстера Георгия Вадимовича Вилинбахова по адресу: Геральдический совет при Президенте Российской Федерации, Суворовский проспект, дом 62, литера А, Санкт-Петербург, 191124; либо по электронной почте: 2743514@mail.ru; либо по телефонам: +7(812)2743514, +79213206157.

**Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»
от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ**

Статья 8. Официальные символы муниципальных образований

1. Муниципальные образования в соответствии с законодательством Российской Федерации и геральдическими правилами вправе устанавливать официальные символы, отражающие исторические, культурные, национальные и иные местные традиции и особенности.

2. Официальные символы муниципальных образований подлежат государственной регистрации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

3. Официальные символы муниципальных образований и порядок официального использования указанных символов устанавливаются уставами муниципальных образований и (или) нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

4. С учетом исторических и иных местных традиций, а также наличия почетных званий СССР и Российской Федерации отдельные населенные пункты, входящие в состав муниципального образования, в соответствии с уставом муниципального образования могут иметь официальные символы населенного пункта.

Раздел 1

ВВОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Глава I. ОФИЦИАЛЬНЫЕ СИМВОЛЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ И НАСЕЛЁННЫХ ПУНКТОВ: ВИДЫ, СТАТУС, НАЗНАЧЕНИЕ

1. Официальными символами муниципальных образований (населённых пунктов) являются утвержденные в установленном порядке средства визуального (зрительного) обозначения муниципального образования. К официальным символам относятся: гербы, флаги, должностные и наградные знаки, эмблемы и иные геральдические знаки. Вместе все имеющиеся у муниципального образования (населённого пункта) официальные символы образуют комплекс геральдического обеспечения данного муниципального образования (населённого пункта).

2. Муниципальные образования (населённые пункты) обладают правом, но не обязанностью иметь официальные символы. Решение о создании и учреждении официальных символов должно исходить из практических потребностей муниципального образования (населённого пункта) и быть инициативой муниципального образования. Практическими потребностями должно определяться насколько широк и разнообразен может быть комплекс геральдического обеспечения муниципального образования (населённого пункта). Создавать и учреждать официальные символы в тех случаях, когда к этому не побуждают практические потребности, нецелесообразно.

3. После утверждения и государственной регистрации официальных символов муниципального образования (населённого пункта) все имущественные права на свои официальные символы получает соответствующее муниципальное образование. Автор-разработчик (авторы-разработчики) сохраняет (сохраняют) за собой неимущественные права только на созданные им изображения этих символов: право на имя, право на публикацию, право на доступ (см. раздел 5 настоящих Правил).

4. **Герб** муниципального образования (населённого пункта) является главным официальным символом муниципального образования (населённого пункта) и **изобразительной формой наименования своего владельца**. Герб служит основным средством визуальной идентификации (обозначения) муниципального образования (населённого пункта). Герб представляет собой изобразительный опознавательный знак, образованный определенными фигурами и цветами, составленный и употребляемый по геральдическим правилам.

На основе герба строятся все прочие официальные символы муниципального образования (населённого пункта).

5. **Флаг** муниципального образования (населённого пункта) является вторым по значимости основным официальным символом муниципального образования (населённого пункта). Флаг служит средством визуальной идентификации муниципального образования (населённого пункта) в тех случаях и ситуациях, когда для данной цели невозможно или нецелесообразно использовать герб. Флаг представляет

собой составленное и употребляемое по геральдическим правилам полотнище установленной формы и цвета (цветов), возможно также – с установленным сочетанием цветов и фигур. Флаг строится на основе герба.

6. Герб и флаг могут служить основой для иных официальных символов или визуальных обозначений муниципального образования (населённого пункта).

7. **Должностные знаки** (знаки различия) муниципального образования являются официальными символами муниципального образования. Должностные знаки служат средством визуальной идентификации лиц, занимающих официальные ответственные должности в органах местного самоуправления (глав муниципальных образований, депутатов представительских органов местного самоуправления, иных выборных и должностных лиц) и используются данными лицами в особо ответственных ситуациях: при вступлении в должность, а также в иных торжественных и важных случаях, либо постоянно при исполнении служебных обязанностей. Должностные знаки представляют собой шейные или нагрудные знаки, составленные на основе герба или флага муниципального образования.

8. **Наградные знаки** (награды, знаки отличия) служат средством визуального обозначения лиц, чьи заслуги перед муниципальным образованием официально признаны и отмечены муниципальным образованием. Наградные знаки представляют собой нагрудные знаки (или иные носильные знаки, например: броши, перстни, браслеты и т.д.), настенные и настольные медали, сувениры особого рода, ценные подарки, построенные, как правило, на основе герба или флага муниципального образования, или содержащие изображение герба или флага муниципального образования. В отдельных случаях наградные знаки могут иметь произвольную композицию. Знаки к почетным званиям относятся к числу наградных знаков и образуют с ними единую систему.

7. **Эмблемы.** К числу официальных символов муниципальных образований относятся также создаваемые на основе герба или флага эмблемы (и иные опознавательные знаки) подразделений органов местного самоуправления, предприятий и учреждений, находящихся в муниципальной собственности или управлении, муниципальных организаций, учреждений и предприятий, если эти эмблемы (и иные знаки) устанавливаются (или подтверждаются) решениями представительных органов местного самоуправления соответствующих муниципальных образований.

8. Эмблемы памятных и значимых событий и мероприятий, происходящих в муниципальном образовании (населённом пункте) (юбилеев, фестивалей, праздников, конкурсов, ярмарок, памятных дат и т.п.) не являются официальными символами муниципального образования (населённого пункта).

Глава II. ПРАВО НА ОФИЦИАЛЬНЫЕ СИМВОЛЫ

9. Правом на официальные символы обладают все без исключения муниципальные образования всех видов и форм организации.

10. Право на официальные символы также может устанавливаться для отдельных населённых пунктов, а именно для:

- городов или иных населённых пунктов, имеющих старинные гербы (то есть гербы, пожалованные или подтверждённые верховной властью, либо существовавшие самобытно до 1917 года включительно);
- городов или иных населённых пунктов, имеющих выдающееся местное культурно-историческое значение;
- городов или иных населённых пунктов, удостоенных государственных наград Российской Федерации, государственных или правительственных наград СССР, почётных званий «Город-герой», «Город воинской славы», «Город трудовой доблести».

Право отдельных населённых пунктов на официальные символы реализуемо только в тех случаях, когда это право подтверждено уставом муниципального образования, в которое входят соответствующие населённые пункты, причём населённые пункты обладающие правом на официальные символы должны быть перечислены в уставе соответствующего муниципального образования поимённо.

11. Иные населённые пункты и территории, являвшиеся муниципальными образованиями в период после 1992 г. (включительно) и лишившиеся статуса муниципального образования, имевшие в период наличия прав муниципального образования официальные символы, утверждённые установленным порядком и внесённые в Государственный геральдический регистр Российской Федерации, не имеют прав на официальные символы, однако могут использовать свои бывшие гербы и флаги в качестве неофициальных опознавательных знаков, как местное культурно-историческое достояние (см. подробнее раздел 1, глава VI настоящих Правил).

12. ***Право на официальные символы (герб и флаг) является неотъемлемым (окончательным).*** Муниципальным образованиям предоставлено право *устанавливать* официальные символы, но не предоставлено право изменять или отменять их. Принятие официальных символов, подтверждённое государственной регистрацией, обратной силы не имеет, является актом окончательным и отмене не подлежат. Нормативный документ (устав, решение) об официальных символах может дополняться, изменяться или переприниматься; в герб могут вноситься дополнительные элементы (обрамление), дополнительные элементы (обрамление) в составе герба могут изменяться или исключаться из состава герба, однако собственно герб (композиция в щите) и флаг принимаются раз и навсегда. Единственной причиной прекращения использования принятых и прошедших государственную регистрацию герба и флага является прекращение существования муниципального образования, владеющего данными официальными символами (прекращением существования не считается смена формы муниципальной организации, если при этом муниципальное образование сохраняет территорию без существенных изменений).

Это обстоятельство накладывает особую ответственность на лиц и органы, участвующих в разработке и утверждении официальных символов: принятые ими решения нельзя будет изменить или исправить, как минимум, долгие годы, а скорее – многие десятилетия и века.

Глава III. ПОРЯДОК РАЗРАБОТКИ И УТВЕРЖДЕНИЯ ОФИЦИАЛЬНЫХ СИМВОЛОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

13. Официальные символы муниципальных образований разрабатываются муниципальными образованиями самостоятельно.

Для этой цели могут быть привлечены силы местных художников и специалистов¹. В субъектах Российской Федерации, в которых имеются региональные геральдические органы, целесообразно прибегнуть к помощи соответствующего геральдического органа. Возможно использовать услуги лиц и предприятий, профессионально занимающихся разработкой официальных символов на коммерческой основе².

14. Разработка официального символа включает в себя:

- разработку идейного наполнения символа;
- разработку проектных рисунков символа;
- разработку проектов документации о символе, включающую в себя:
 - проект правового акта об утверждении официального символа,
 - проект положения об официальном символе (документа, определяющего вид официального символа и правила его использования)
 - проект геральдического описания (блазона) герба, описания флага, и описаний других геральдических знаков (официальных символов);
 - обоснование символики учреждаемого знака (в виде пояснительной записки, исторической справки и т.п.).

15. Разработанные проекты, прежде их утверждения решением представительного органа местного самоуправления, необходимо представить в Геральдический совет при Президенте Российской Федерации для проведения геральдической экспертизы (непосредственно от муниципального образования (населённого пункта) или через посредство регионального геральдического органа в тех субъектах Российской Федерации, где такие органы имеются). Для проведения экспертизы в Совет направляются:

- официальное письмо на имя Государственного герольдмейстера с просьбой о проведении экспертизы;
- рисунки проекта официального символа (цветной и одноцветный контурный);
- проект решения о принятии и положения об официальном символе;
- проект описания официального символа, проект правильно составленного блазона герба (если текст описания включен в положение, то представлять его отдельно не требуется);

¹ Практический опыт показывает, что при разработке официальных символов нецелесообразно прибегать к проведению открытых конкурсов на создание проектов муниципальных символов. Помимо того, что проведение таких конкурсов связано со значительными трудозатратами, результаты конкурсов крайне редко бывают удачными, а если какой-либо конкурс и приводит к выделению победившего проекта, то дальнейшая доработка этого проекта бывает затруднена условиями конкурса и амбициями авторов победившего проекта. Геральдический совет не рекомендует проведение открытых конкурсов.

² О добросовестности и качестве работы таких лиц и предприятий можно получить справку в Геральдическом совете при Президенте Российской Федерации.

- пояснение к проекту: обоснование композиции и пояснение символики знака, толкование причин и оснований, побудивших остановиться на данном проекте (если текст пояснения включен в положение об официальном символе, то представлять его отдельно не требуется).

Срок проведения экспертизы – 30 дней с момента поступления документов в Геральдический совет. В случае особой сложности экспертных действий, срок может быть продлен до 60 дней, с обязательным извещением отправителя о задержке экспертизы.

Экспертиза производится бесплатно.

Экспертиза, проводимая Геральдическим советом при Президенте Российской Федерации, может выдвинуть к проекту рекомендации по его усовершенствованию и доработке, призванные обеспечить соответствие проекта законодательству Российской Федерации, принципам единой государственной политики в области геральдики, геральдическим правилам и избежать его сходства с официальными символами иных муниципальных образований или другими официально установленными федеральными, региональными или муниципальными геральдическими знаками. После доработки проекта в соответствии с высказанными замечаниями или в случае положительного заключения экспертизы проект официального символа выносится на официальное утверждение.

16. Официальные символы муниципальных образований утверждаются уставами соответствующих муниципальных образований или решениями представительных органов местного самоуправления соответствующих муниципальных образований. Наиболее практичным является второй путь (утверждение специальным решением), так как посредством принятия единого правового акта возможно комплексно ввести в действие все необходимые документы о символе.

Необходимое согласование устава муниципального образования и правового акта об утверждении официальных символов может быть достигнуто следующим образом. В устав муниципального образования вносится статья (или глава), закрепляющая право муниципального образования на наличие официальных символов (например, следующего содержания:

«Муниципальное образование [наименование] имеет официальные символы – герб и флаг, устанавливаемые правовыми актами представительного органа местного самоуправления. Муниципальное образование [наименование] может иметь также иные официальные символы (знаки различия и отличия), устанавливаемые правовыми актами представительного органа местного самоуправления или решениями главы муниципального образования».

После принятия устава проводится работа по подготовке соответствующих актов об официальных символах и их утверждение. Удобство и практичность такой формы подтверждены опытом, а ее допустимость определяется прецедентом государственных символов Российской Федерации: Конституцией Российской Федерации закреплено право

Российской Федерации на наличие государственных символов (герба, флага и гимна), а сами государственные символы – герб, флаг и гимн – утверждены отдельными Федеральными конституционными законами³.

17. Правовой акт об учреждении официального символа муниципального образования должен включать в себя:

- 1) собственно акт – решение представительского органа местного самоуправления, утверждающее официальный символ, его описание, рисунки и положение о нем;
- 2) приложение № 1 к решению – положение об официальном символе, содержащее описание официального символа и правила его использования;
- 3) приложение № 2 к решению – рисунки официального символа: цветной и одноцветный (если он необходим).

При необходимости, могут быть даны и другие приложения к правовому акту, однако приведенный выше комплекс документов, при условии правильного его составления, является необходимым и достаточным пакетом правовых актов, для учреждения официального символа и установления правил его использования.

Глава IV. ПОРЯДОК РАЗРАБОТКИ И УТВЕРЖДЕНИЯ ОФИЦИАЛЬНЫХ СИМВОЛОВ НАСЕЛЁННЫХ ПУНКТОВ, ОБЛАДАЮЩИХ ПРАВОМ НА ОФИЦИАЛЬНЫЕ СИМВОЛЫ

18. Порядок разработки и утверждения официальных символов населённых пунктов, обладающих правом на официальные символы, соответствует порядку разработки и утверждения официальных символов муниципальных образований со следующими исключениями и особенностями.

Инициатива создания (подтверждения) официальных символов населённых пунктов, право которых на официальные символы установлено уставом муниципального образования, может исходить либо от муниципального образования, либо от группы граждан (либо от должностных лиц), проживающих (работающих) в соответствующем населённом пункте. Во втором случае инициатива граждан (должностных лиц) адресуется в органы местного самоуправления соответствующего муниципального образования, которые в случае согласия с этой инициативой обязаны её поддержать и обеспечить. Организационные работы и материальные расходы, административное, юридическое и иное обеспечение деятельности по созданию официальных символов населённых пунктов несёт муниципальное образование, в состав которого входят соответствующие населённые пункты. Переписку с Геральдическим советом при Президенте Российской Федерации (или с региональным геральдическим органом) по вопросам официальных символов населённых пунктов ведёт муниципальное образование, в состав которого входят соответствующие населённые пункты, либо лицо, уполномоченное органами

³ Аналогично построена ситуация и с государственными наградами – факт их наличия в Российской Федерации закреплен Конституцией Российской Федерации, а сами награды установлены Указами Президента Российской Федерации.

местного самоуправления соответствующего муниципального образования вести означенную переписку по официально выданной доверенности⁴.

19. Официальные символы населённых пунктов утверждаются решениями представительных органов местного самоуправления муниципальных образований, в состав которых входят соответствующие населённые пункты.

Глава V. ГОСУДАРСТВЕННАЯ РЕГИСТРАЦИЯ ОФИЦИАЛЬНЫХ СИМВОЛОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ И НАСЕЛЁННЫХ ПУНКТОВ

20. Все официальные символы муниципальных образований (населённых пунктов) подлежат государственной регистрации. Государственная регистрация официальных символов муниципальных образований осуществляется путем их внесения в Государственный геральдический регистр Российской Федерации. Государственный геральдический регистр ведет Геральдический совет при Президенте Российской Федерации⁵.

21. Задача государственной регистрации официальных символов муниципальных образований (населённых пунктов) – обеспечение установленным официальным символам, отвечающим требованиям единой государственной политики в области геральдики, государственного признания, юридической защиты в федеральном и международном масштабе; закрепление прав на официальные символы за владеющими ими муниципальными образованиями (населёнными пунктами) и введение официальных символов в единое федеральное информационное пространство.

22. В Государственный геральдический регистр Российской Федерации вносятся **утвержденные в установленном порядке** официальные символы муниципальных образований (населённых пунктов).

Введение в действие установленных официальных символов производится после их регистрации в Государственном геральдическом регистре Российской Федерации.

23. Для осуществления регистрации в Геральдический совет при Президенте Российской Федерации необходимо представить (непосредственно из муниципального образования (населённого пункта) или через посредство регионального геральдического органа в тех субъектах Российской Федерации, где таковые органы имеются):

- официальное письмо на имя Государственного герольдмейстера с просьбой о регистрации;
- копию правового акта об утверждении официального символа;

⁴ Переписку с Геральдическим советом при Президенте Российской Федерации по данному вопросу может также вести региональный геральдический орган по представлению муниципального образования, в состав которого входит соответствующий населённый пункт.

⁵ Указ Президента Российской Федерации «О Государственном геральдическом регистре Российской Федерации» от 21 марта 1996 года № 403.

- цветной и одноцветный контурный рисунки официального символа (для флагов – только цветной рисунок)⁶;
- положение об официальном символе;
- описание официального символа, правильно составленное геральдическое описание (блазон) герба (если таковые описания внесены в положение, то представлять их отдельно не требуется).

24. Документы должны быть доставлены в Совет заказным или иным (простым, ценным, курьерским) почтовым отправлением или переданы лично.

Материалы, поступившие по электронной почте или иным средствам сетевой (электронной) коммуникации, к регистрации принимаются в исключительных случаях, требующих предварительной договорённости.

25. Поступившие документы подвергаются предрегистрационной геральдической экспертизе, и в случае ее положительного заключения выносятся на очередное заседание Постоянной комиссии Геральдического совета при Президенте Российской Федерации по вопросам региональной и муниципальной геральдики (далее – Комиссия). Решение о регистрации принимается на заседании Комиссии и оформляется протоколом заседания Комиссии. В течение 30 дней после заседания зарегистрированным официальным символам присваиваются регистрационные номера, а владельцам официальных символов направляются свидетельства о регистрации установленного образца.

Предрегистрационная экспертиза проводится в течение 30 дней с момента поступления документов в Геральдический совет. Заседания Комиссии проводятся в среднем один раз в два-три месяца. Таким образом, общий срок регистрационных мероприятий от момента поступления документов до направления владельцу официального символа свидетельства составляет от 1 до 4 месяцев.

В исключительных случаях, при возникновении неразрешимых противоречий или чрезвычайно затруднительных вопросов, решение о регистрации может быть передано Комиссией президиуму Геральдического совета или внесено непосредственно на заседание Геральдического совета. В таких случаях принятие решения о регистрации может затянуться на срок до 1 года.

26. Регистрация официальных символов в Государственном геральдическом регистре Российской Федерации и выдача свидетельств о регистрации производится бесплатно.

27. Свидетельство о регистрации представляет собой бланк установленного образца, на котором указываются:

- наименование зарегистрированного официального символа;
- юридический адрес правового акта об утверждении официального символа;
- регистрационный номер официального символа;

⁶ Если имеется возможность дополнить рисунки их электронными версиями (в любом формате и на любом виде носителя), то такое дополнение приветствуется.

- дата заседания и номер протокола Комиссии, которыми официальный символ внесен в Регистр.

Свидетельство скрепляется подписями Государственного герольдмейстера, ответственного секретаря Геральдического совета и печатью Совета.

28. По особому желанию владельца зарегистрированного символа (которое должно быть оформлено соответствующим официальным письмом) владельцу официального символа может быть выдано свидетельство, на котором, помимо перечисленных сведений, помещается цветное изображение и описание официального символа. Получение таких свидетельств не является обязательным. Изображение официального символа на бланке свидетельства выполняется вручную художником, кандидатура которого согласовывается Геральдическим советом. Условия изготовления цветного рисунка устанавливаются договором, заключаемым между учредителем и художником согласно Распоряжению Президента Российской Федерации от 13.10.2003 № 471-рп.

29. Внесённые в Регистр официальные символы из Регистра не исключаются, в том числе и в случаях, когда данные официальные символы выводятся из употребления соответствующим решением владельца (или иного компетентного органа), или в связи с прекращением существования владельца.

30. Регистрация в Государственном геральдическом регистре Российской Федерации может быть приостановлена, если внесённый в Регистр официальный символ и (или) утверждающие его нормативные документы подверглись изменениям, не отвечающим законодательству Российской Федерации и (или) геральдическим правилам. Приостановка регистрации означает, что Российская Федерация на время действия приостановления снимает с себя все обязательства в отношении соответствующего официального символа. О причинах приостановления регистрации Геральдический совет извещает владельца официального символа в письменном виде. Приостановление может быть завершено в случае ликвидации недостатков официального символа или нормативных документов, указанных в соответствующем письме Геральдического совета.

Глава VI. ВОПРОСЫ ПЕРЕХОДА ОФИЦИАЛЬНЫХ СИМВОЛОВ ПРИ ПРЕОБРАЗОВАНИЯХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

31. При перемене формы муниципальной организации муниципальных образований (при условии, что территория и состав населения муниципального образования не изменяются или претерпевают незначительные изменения), официальные символы переходят от преобразуемого муниципального образования к преобразованному муниципальному образованию без изменений⁷.

Это касается следующих преобразований:

⁷ Исключением является обрамление герба (если таковое употребляется), которое должно измениться, отразив изменение формы муниципальной организации – см. подробно раздел 2, пункты 103-104, 132-134 настоящих Правил.

- городского округа – в муниципальный округ,
- муниципального округа – в городской округ,
- городского округа – в муниципальный район,
- муниципального округа – в муниципальный район.

32. Это также касается преобразования муниципального района в городской или муниципальный округ, однако с одним – весьма существенным – исключением.

Если в состав муниципального района входило городское поселение (город), от имени которого было образовано название данного муниципального района, причём данное городское поселение (город) имело старинный герб (то есть герб, пожалованный или подтверждённый верховной властью, либо существовавший самобытно до 1917 года включительно), то при преобразовании в городской округ или муниципальный округ в качестве герба образуемого городского или муниципального округа принимается **данный старинный герб**, а в качестве флага образуемого городского или муниципального округа флаг, построенный на основе **старинного герба** (то есть те символы, которые, вероятнее всего, в период существования муниципального района являлись официальными символами выше упомянутого городского поселения (города)).

Исключение из данного правила может быть допущено только в том случае, если уставом городского или муниципального округа, образуемого из муниципального района, предусмотрено право населённого пункта (города), ранее являвшегося городским поселением и владевшего старинным гербом, на наличие собственных официальных символов (в этом случае старинные официальные символы остаются за городом, а новообразованный городской или муниципальный округ принимает официальные символы упраздняемого муниципального района).

33. При поглощении одним муниципальным образованием других муниципальных образований, имевших утверждённые и зарегистрированные установленным порядком официальные символы (например: при упразднении сельских и городских поселений, территория и население которых вливается в муниципальный округ или городской округ), официальные символы поглощаемых муниципальных образований (кроме старинных гербов – см. пункт 32) выходят из употребления и как официальные символы муниципального образования-поглотителя не используются.

Гербы и флаги упразднённых муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений (если данные гербы и флаги были приняты установленным порядком и внесены в Государственный геральдический регистр Российской Федерации до упразднения данных муниципальных образований) могут использоваться бывшими владельцами в качестве неофициальных опознавательных знаков, как местное культурно-историческое достояние. Допустимо установление такого статуса уставом муниципального образования.

34. При слиянии двух и более муниципальных образований одного уровня в одно муниципальное образование (например, двух или более сельских поселений – в одно сельское поселение; двух или более внутригородских территорий города федерального значения – в одну; городского округа и муниципального района – в муниципальный

округ; двух или более муниципальных округов – в один муниципальный округ и т.п.) возможны следующие варианты перехода официальных символов:

- 1) новое муниципальное образование получает составной герб (то есть герб, объединяющий в одном щите гербы всех (двух или более) слитых муниципальных образований – см. подробнее раздел 2, глава XVIII, пункт 135) и флаг на основе данного герба или одной из его составных частей;
- 2) новое муниципальное образование наследует официальные символы одного из слитых муниципальных образований (преимущество тут имеют: в первую очередь – старинные гербы или гербы, образованные по мотивам старинных гербов; во вторую очередь – официальные символы поглощаемого муниципального образования, если название поглощаемого муниципального образования в части имени собственного используется для образования названия муниципального образования-поглотителя; в третью очередь – официальные символы того из сливаемых муниципальных образований, которое значительно превосходило прочие сливаемые муниципальные образования по количеству населения, культурной, экономической или политической значимости; в четвёртую очередь – если только одно из сливаемых муниципальных образований имело установленные и зарегистрированные официальные символы, тогда именно данные официальные символы становятся официальными символами нового муниципального образования);
- 3) новое муниципальное образование получает официальные символы, составленные из отдельных фигур, частей композиции, элементов и мотивов гербов сливаемых муниципальных образований;
- 4) новое муниципальное образование получает новые официальные символы – исключительный случай, применяемый только в тех ситуациях, когда новое муниципальное образование получает название никак не связанное ни с одним из названий сливаемых муниципальных образований, либо в ситуациях, когда ни одно из сливаемых муниципальных образований не имело установленных и зарегистрированных официальных символов.

35. При дроблении муниципального образования и вливании образовавшихся после дробления частей в другие муниципальные образования официальные символы раздробленного муниципального образования выходят из употребления и в официальной символике муниципальных образований, принявших части раздробленного в свой состав, не отражаются.

36. При возникновении ситуаций, не описанных настоящими Правилами, а также при любых неясностях и спорах, порядок перехода официальных символов необходимо согласовать с Геральдическим советом при Президенте Российской Федерации.

37. Переход гербов и переход флагов могут иметь некоторые специфические черты, разъясняемые, соответственно, в главе XVIII раздела 2, и главе XXIX раздела 3, настоящих Правил.

Глава VII. ВОПРОСЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ ОФИЦИАЛЬНЫХ СИМВОЛОВ В СВЯЗИ С ИХ ПЕРЕХОДОМ ПРИ ПРЕОБРАЗОВАНИЯХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

38. При переходе ранее утверждённых и внесённых в Государственный геральдический регистр Российской Федерации официальных символов от одного муниципального образования к другому, муниципальное образование, воспринявшее данные официальные символы, обязано известить об этом Геральдический совет официальным письмом с приложением копии нормативного акта, устанавливающего переход официальных символов или подтверждающего официальные символы за новым владельцем. Внесённые в Государственный геральдический регистр Российской Федерации официальные символы сохраняют присвоенные им регистрационные номера без изменений. Произошедшие изменения учитываются в Регистре, а владельцу официальных символов направляется свидетельство о регистрации, выписанное на ранее присвоенный регистрационный номер соответствующего официального символа, с учётом произошедших изменений в наименовании, муниципальном статусе владельца и юридическом адресе устанавливающего официальные символы акта.

Раздел 2

ПРАВИЛА СОСТАВЛЕНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ГЕРБОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ И НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ

Глава VIII. СТАТУС ГЕРБА

39. Герб является главным официальным символом муниципального образования.

40. Все прочие официальные символы муниципального образования строятся на основе герба.

Глава IX. ПРАВО НА ГЕРБ

41. Правом иметь герб обладают муниципальные образования и населённые пункты, обладающие правом иметь официальные символы (см. раздел 1, глава II настоящих Правил).

Глава X. НАЗНАЧЕНИЕ И ФУНКЦИИ ГЕРБА

42. Назначение герба – обозначать своего владельца (муниципальное образование или населённый пункт) и обеспечивать его узнавание. Герб выполняет ту же функцию, что и название. Название обозначает владельца средствами языка: устными (звуками) или письменными (буквами). Герб обозначает владельца невербальными средствами, доступными образному зрительному восприятию – цветами и фигурами.

43. Функции герба определяются его назначением. Герб обозначает владельца – муниципальное образование, визуально идентифицирует его, как субъект права и территориальную единицу. Герб служит символом прав местного самоуправления, а соответственно знаком, маркирующим деятельность органов самоуправления муниципального образования и результаты этой деятельности (вывески-обозначения муниципальных органов, правовые акты, решения, документы и прочее). Герб обозначает принадлежность к муниципальному образованию и связь с муниципальным образованием организаций, лиц и имущества. Герб исполняет функции повседневной и парадной репрезентации муниципального образования и органов его самоуправления, служит эстетическим и моральным целям.

Глава XI. СМЫСЛОВОЕ НАПОЛНЕНИЕ ГЕРБА (толкование символики герба)

44. Назначение герба, заключающееся в обозначении своего владельца, делает малозначимым вопрос о символическом содержании герба, толковании значения использованных в нем цветов, фигур и их сочетаний. Цвета и фигуры герба могут вовсе не иметь никакого толкования, а герб в целом – никакого смыслового наполнения. Герб должен обозначать владельца, а не рассказывать о нём. Тем более, что заключить в герб объективно важную и сохраняющую неизменную актуальность информацию вряд ли возможно: гербы существуют десятилетиями и веками, в течение которых характеристики и особенности их владельцев могут многократно и кардинально меняться.

45. Геральдика не знает единой системы толкования гербов, за геральдическими цветами и фигурами не закреплены никакие определенные смысловые значения. Одна и та же фигура, использованная в разных гербах, может иметь совершенно разные толкования⁸. Единственно правильным толкованием символики герба является то, которое дают составители герба и (или) которое фиксируется правовыми актами, учреждающими герб.

Уважение к гербу определяется не составом и видом герба, а репутацией владельца герба.

Глава XII. ОСНОВАНИЯ ВЫБОРА ГЕРБА

46. Старинные гербы (то есть гербы, официально утвержденные до 1917 г.) имеют безусловный приоритет как историческое достояние соответствующих городов и как историческое и культурное наследие страны⁹. Муниципальные образования городского типа (городские округа, городские поселения), организованные из городов, которые имеют старинные гербы, должны использовать те же старинные гербы в настоящее время (здесь, однако, существуют ряд важных обстоятельств, определяющих

⁸ Например: лук использовался в гербах городов Козьмодемьянск и Курмыш в знак того, что жители окрестностей этих городов во время составления гербов активно использовали луки на войне и на охоте; в гербе города Александровск тот же лук обозначал Крымское ханство и его завоевание Россией, а в гербе города Великие Луки большие луки обыгрывают название города.

⁹ При принятии старинного герба целесообразно говорить не о его «учреждении» или «возрождении», а о восстановлении герба в употреблении (в использовании).

форму герба, уместную к использованию в современных условиях – подробнее см. об этом раздел 2, глава XVI настоящих Правил).

47. Муниципальные образования, названия которых образованы от названий городов, имевших старинные гербы, или являющиеся фактическими преемниками исторических уездов, округов и градоначальств, имевших старинные гербы, вправе создавать для себя гербы, построенные на основе соответствующих старинных гербов (подробнее см. об этом раздел 2, глава XVII, пункт 122 настоящих Правил)¹⁰.

48. Муниципальные образования, включающие в свой состав не имеющие самостоятельного муниципального статуса населенные пункты или территории, имевшие старинные гербы, вправе использовать старинные гербы данных населенных пунктов или территорий в качестве собственных официальных символов, в том случае если уставом муниципального образования не предусмотрено использование герба самим населенным пунктом.

49. Муниципальные образования, не имеющие возможности обратиться к старинным гербам, создают новые гербы.

Глава XIII. ПЕРВООЧЕРЕДНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

50. При составлении нового герба не следует стремиться выразить в нем **ВСЁ** – всю историю, все достопримечательности, все характерные особенности, всю экономику и т.п. муниципального образования.

51. Герб создается на века. Тысячелетняя история гербов безусловно доказала их «живучесть». Многие гербы, активно употребляемые сегодня, существуют столетия.

Поэтому при создании герба не стоит руководствоваться сиюминутными соображениями. Многовековая история гербов выработала подходы к созданию и использованию гербов, которые обеспечивают гербам ту самую «живучесть», способность переживать столетия, оставаться актуальными и исполнять свои функции в любой исторической, общественной, политической, экономической и культурной среде. Эти подходы называются «правилами геральдики».

Правила геральдики сложились исторически, определилась специфика их применения, свойственная именно геральдике России. В наши дни Геральдический совет уполномочен разъяснять, как эти правила следует применять к современным реалиям, и решать спорные вопросы российской геральдической теории.

¹⁰ Так, например, Белгородский район Белгородской области имеет название, образованное от названия города Белгород, использует Белгород в качестве административного центра, но при этом город Белгород не входит в состав района, являясь самостоятельным муниципальным образованием. Город Белгород имеет старинный герб – в лазоревом (синем) поле золотой лев и над ним серебряный орел. Белгородский район принял для себя герб на основе старинного герба города Белгород – такие же лев и орел, но помещенные в четверчастном черном и зеленом поле. Аналогичным путем пошел Рязанский район Рязанской области. Город, давший району имя и являющийся его административным центром – Рязань – является самостоятельным муниципалитетом и имеет старинный герб – в золотом поле князь с обнаженным мечом в руке. Рязанский район создал герб на основе старинного: в золотом поле князь с обнаженным мечом в одной руке и снопом в другой, под ногами князя – лазоревый (синий) волнистый пояс.

52. При создании герба следует стремиться к обеспечению его *оригинальности*. Лучше отразить в гербе всего одну особенность муниципального образования: значимый момент истории, уникальную природную, географическую, топонимическую, зоологическую, ботаническую, этнографическую, археологическую, фольклорную, экономическую или любую иную достопримечательность, чем создать формально грамотный, но безликий и лишенный оригинальных черт герб.

53. Не следует отражать в гербе самоочевидные обстоятельства.

Так, например, само собой разумеется, что для подавляющего большинства сельских муниципальных образований расположенных вне таежной, полярной или пустынной климатических зон, основополагающим занятием жителей и главной сферой экономики является сельское хозяйство. В этой связи в гербах сельских муниципальных образований весьма нежелательно использовать наиболее распространенные знаки сельского хозяйства, особенно – снопы и колосья. Это не обеспечивает оригинальности герба, нивелирует герб, делает его необоснованно близким многим другим гербам, в которых такие символы уже использованы, и лишает герб смысла – герб не может внятно отличить своего владельца от других.

Характерным для современных муниципальных символов является также злоупотребление изображением волн, волнистых линий или волнисто завершенных фигур. Для подавляющего большинства населенных пунктов Российской Федерации естественно расположение на берегу водоема, а среди муниципальных образований районного типа нет ни одного, в котором бы не имелось значимого водного объекта. В этой связи наличие водоемов для муниципальных образований России является само собой разумеющимся, а потому отражение наличия водоема в гербе посредством помещения волн (за редким исключением, применимым, например, к портам или населенным пунктам, расположенным на узлах водно-транспортной сети) служит таким же нивелирующим и обезличивающим знаком, как помещение снопов и колосьев.

54. Гербы не имеют изобразительных эталонов. Единственным эталоном герба является его геральдическое описание (также называемое «**блазон**»), составленное по специальным правилам с применением геральдической терминологии. В пределах соответствия описанию допускаются самые разнообразные художественные и дизайнерские интерпретации изображения герба. Любое изображение, точно соответствующее геральдическому описанию герба и выполненное с соблюдением основополагающих геральдических традиций, является полноценным и полноправным изображением герба. Обладатель герба вправе заказать и использовать изображение своего герба в любой стилистике.

55. Основой герба является геральдический щит.

56. Цвета, фигуры, их сочетания и направления должны соответствовать геральдическим правилам.

57. В гербах не допускается:

- дробление щита на части с отдельными композициями, кроме случаев создания составных гербов (см. раздел 2, глава XIV, пункт 84 настоящих Правил);
- использование атрибутов новейшего времени (см. раздел 2, глава XIV, пункт 77 настоящих Правил);
- изображение конкретных зданий, сооружений, монументов, реально существующих природных объектов и артефактов (кроме принятых в гербах атрибутов статуса);
- изображение объектов, в определённой, фиксированной стилизации (например, олень в стилистике петроглифа или конь в виде местной игрушки);
- использование надписей (см. раздел 2, глава XIV, пункт 85 настоящих Правил);
- изображение географических контуров, картографических силуэтов и топографических обозначений (см. раздел 2, глава XIV, пункт 86 настоящих Правил);
- помещение изображений вне пределов щита (кроме случаев, описанных в главе XV раздела 2 настоящих Правил);
- нарушение правила сочетания цветов (в том числе, посредством тонких или нитевидных окаймлений¹¹);
- использование символики, запрещенной законодательством Российской Федерации (данный пункт не имеет обратной силы: если какой-то символ, был внесён в герб, утверждённый установленным порядком и внесённый в Государственный геральдический регистр Российской Федерации, а спустя некоторое время данный символ был объявлен установленным порядком запрещённой символикой, то упомянутый герб под действие запрещения не подпадает и изменения не требует).

58. Не рекомендуется использовать в гербах:

- орнаменты;
- старинные и этнографические опознавательные знаки геометрического или орнаментального строя (клейма, тамги, древнерусские княжеские знаки, солярные символы и т.п.)

Подобные знаки в исключительных случаях могут быть допущены в гербах, однако при условии их геральдической интерпретации: то есть в тех случаях, если знак позволяет воплощение в качестве геральдической фигуры и поддаётся геральдическому описанию. Использование знаков данного характера требует предметного обоснования и обязательного согласования с Геральдическим советом при Президенте Российской Федерации на стадии проектирования.

59. В гербах муниципальных образований ни в каких формах не могут быть использованы государственные символы Российской Федерации: Государственный герб

¹¹ Иногда правило сочетания цветов пытаются обойти за счёт применения «нитевидных окаймлений»: например, наложив на зелёное поле лазоревую фигуру, окружают данную фигуру нитевидной (то есть очень тонкой) серебряной каймой. Таким образом, формально лазоревая фигура не наложена на зелёное поле, поскольку между фигурой и полем наличествует металлическая кайма. Однако геральдические правила – не законодательный акт, и, следовательно, не допускают казуистики. Обходить правило сочетания цветов посредством применения нитевидных окаймлений недопустимо.

Российской Федерации, Государственный флаг Российской Федерации, а также – штандарт (флаг) Президента Российской Федерации, эмблемы, флаги и иные официальные символы органов государственной и федеральной исполнительной власти Российской Федерации.

В ряде исторических гербов встречаются традиционные российские символы, в том числе близкие к современным или совпадающие с ними. Эти символы (двуглавый орел, трехцветный флаг, знаки власти – корона, скипетр и пр.) в свое время были включены в гербы в качестве особых наградных элементов на основании официальных пожалований верховной власти. Там, где эти элементы есть, они могут сохраняться.

При создании новых гербов на основе исторических гербов, содержащих такие элементы, вопрос об употреблении последних требует индивидуального рассмотрения и согласования на стадии проектирования с Гереальдическим советом при Президенте Российской Федерации. Произвольное присвоение подобных элементов недопустимо.

60. Муниципальные образования, награжденные государственными наградами Российской Федерации или удостоенные правительственных (государственных) наград СССР могут использовать указания на имеющиеся награды посредством применения дополнительных элементов герба, размещая ленты соответствующих наград вокруг гербового щита (см. раздел 2, глава XV, пункт 107 настоящих Правил).

61. Региональные символы (гербы и иные символы субъектов Российской Федерации) могут использоваться в гербах муниципальных образований только по особым правилам (см. раздел 2, глава XV, пункт 112-113 настоящих Правил).

Глава XIV. ОСНОВНЫЕ ГЕРАЛЬДИЧЕСКИЕ ПРАВИЛА

62. Важнейшие элементы герба помещаются в пределах ограниченного пространства, именуемого геральдическим щитом (полем щита, полем герба).

63. Форма геральдического щита не должна фиксироваться в документах, утверждающих герб. В зависимости от конкретных практических потребностей, а также от эстетических предпочтений художника и заказчика, один и тот же герб в различных случаях и для различных целей может изображаться в щитах любой формы.

64. Стороны в геральдике определяются с точки зрения того, кто стоит за гербовым щитом и держит его перед собой; таким образом, для зрителя, стоящего лицом к щиту, правая геральдическая сторона находится слева, левая геральдическая сторона – справа.

65. Живые существа – люди, животные, ангелы и т.п. и некоторые искусственные фигуры (например, корабли) изображаются обращенными или прямо (на зрителя), или направо (от зрителя – налево). Подобным образом орудия (меч, стрела, молот и т.п.) обычно изображаются обращенными верх или направо (налево от зрителя).

Поворот геральдически влево (вправо от зрителя) нетипичен. Такой поворот в определённых случаях допустим, но требует специального обоснования¹².

При изображении нескольких фигур они могут быть обращены в одну сторону, друг к другу или в разные стороны.

66. Цвет является столь же важным различительным элементом, как и фигуры. Одни и те же фигуры, в одном и том же сочетании, но с различной расцветкой, могут служить гербами совершенно разных муниципальных образований. В этой связи цвета всех деталей герба должны быть точно определены и строго соблюдаться при изготовлении цветных изображений герба. Недопустимо при изготовлении цветных изображений герба упрощать установленную расцветку фигур или опускать установленную расцветку деталей (например, если в гербе имеется золотой лев с червленым языком и зелеными глазами, то ни в одном из изображений герба язык и глаза не могут быть даны золотым цветом) – в противном случае будет получено искаженное изображение, не могущее квалифицироваться как изображение данного герба.

67. В гербах может использоваться только определенный набор геральдических цветов (тинктур):

- два «металла»:

золото (равнозначно желтому цвету, может изображаться любыми оттенками золотого, бронзового и желтого);

серебро (равнозначно белому цвету, может изображаться всеми оттенками серебряного или белым цветом¹³),

- пять «финифтей» («эмалей», «цветов»):

червень / червленый – красный (все оттенки красного цвета),

лазурь / лазоревый – синий (все оттенки синего цвета),

зеленый¹⁴ (все оттенки зеленого цвета),

черный¹⁵ (черный, темно-серый цвет)

пурпур / пурпурный (различные оттенки фиолетового, холодно-малинового, сиреневого цветов и цвет запекшейся крови).

Присутствие в одном гербе разных оттенков одного геральдического цвета как самостоятельных цветов недопустимо

68. Допускается также условное изображение некоторых мехов (горноста́й / горностаевый, белка / беличий, «противогорностаевый» и т.д.; каждый из мехов считается отдельным цветом) и телесный цвет (при изображении обнажённых участков тела у людей, ангелов, святых и иных антропоморфных объектов, а также кентавров, сфинксов и других подобных существ).

¹² Например, поворот московского всадника влево освящен давней традицией; это же можно сказать и о фантастическом звере в гербе города Иркутск; аналогичный поворот тигра в гербе Еврейской автономной области символизирует необычную судьбу этого субъекта Российской Федерации и т.д.

¹³ Нередко для изображения геральдического серебра применяется светло-серый цвет. Это недопустимо! Серебро может передаваться или действительно серебряным, или белым цветом. Третьей альтернативы тут не существует.

¹⁴ Изредка также называется «зелень».

¹⁵ Изредка также называется «чернь».

Телесный цвет существует «по умолчанию». Геральдические описания не фиксируют данный цвет (не упоминают о нём). И в этих случаях телесный цвет является обязательным. То есть, если в геральдическом описании указана «рука в серебряном рукаве», то кисть руки (для которой цвет в описании не указан) дается телесным, а рукав – серебряным цветом. Если геральдическим описанием указан «человек», то все открытые участки тела данного человека должны даваться телесным цветом. Чтобы обнажённые участки тела *не давались телесным цветом*, это должно быть специально оговорено геральдическим описанием. Если в описании указана «золотая рука в таком же рукаве», то и кисть руки, и рукав даются золотым цветом; если в описании указан «серебряный всадник», то одеяние и вооружение всадника, его лицо и кисти рук, конь и все его снаряжение даются одним серебряным цветом.

69. В редких случаях некоторые животные, растения и другие природные объекты могут описываться как имеющие «натуральный» цвет. «Натуральной» называется расцветка объекта геральдическими цветами, максимально близкими к природной окраске соответствующего объекта. Например, «натуральный» тигр – золотой с чёрными полосами; «натуральный» медведь – чёрный; «натуральная» берёза – серебряная с чёрными чертами на стволе, чёрными ветвями и зелёными листьями.

70. В исключительных случаях, требующих особого предметного обоснования и обязательного предварительного согласования с Геральдическим советом при Президенте Российской Федерации на стадии проектирования, некоторые животные, растения и других природные объекты могут получить «естественный» цвет – то есть цвет, приблизительно соответствующий их естественной окраске. Во избежание разночтений термин «естественного цвета» включается в описания с расшифровкой (например: «лисица естественного цвета (рыжая, с белой грудью и кончиком хвоста, черными носом, глазами и когтями)»).

71. Геральдические цвета не допускают строгой фиксации оттенков. Конкретные оттенки цветов избираются художниками, заказчиками и производителями изображений герба в зависимости от практических потребностей, технических возможностей и соображений вкуса. Например: элемент герба, описанный как «лазоревый» в одном случае может быть изображен темно-синим, в другом – небесно-голубым, в третьем – светло-синим цветом, и любое из этих изображений будет правильным, а цвет – точно соответствовать геральдическому «лазоревому».

Вместе с тем, если при изготовлении конкретного изображения герба для передачи того или иного геральдического цвета избран определенный оттенок, то все поля и фигуры, имеющие данный геральдический цвет, должны быть расцветены только избранным оттенком. Так, например, если поле щита описано как «червлёное», то оно может быть ярко-алым или кроваво-красным, но недопустимо, чтобы оно изображалось кроваво-красным с ярко-алой каймой; если в составе герба имеются три зеленые ели, то данные ели могут быть изображены любым оттенком зеленого, но только одним, общим для всех трех елей: недопустимо, чтобы одна ель была темно-зеленой, другая – цвета хаки, а третья – цвета морской волны. Эти же ели можно изобразить с тенями и бликами, то есть

разными оттенками зелёного – но тогда этим сочетанием оттенков должна быть изображена каждая из елей.

Пространства одного цвета (участки поля, фигуры) в составе герба могут быть «дамасцированы» – то есть покрыты изысканным узором, напоминающим узор на поверхности дамасской стали (отсюда название: «дамаск» (сорт стали) – «дамасцировать» (наносить геральдический узор), «дамасцировка» (нанесение геральдического узора/наличие геральдического узора)). Подобно старинному искусству выделки дамасской стали, искусство геральдической дамасцировки достаточно тонко и прихотливо: узор должен наноситься только оттенками соответствующего геральдического цвета (то есть, если элемент описан как «червлёный», то в образовании узора дамасцировки могут применяться оттенки только красного цвета), причём как оттенки цвета, так и характер узора должны подбираться таким образом, чтобы не разрушать впечатления зрителя об окраске соответствующего пространства одним цветом и исключать возможность восприятия элементов узора как самостоятельных составляющих гербовой композиции.

72. При одноцветном воспроизведении герба для обозначения цветов может использоваться условная штриховка¹⁶, при которой передается:

червлёный – вертикальными линиями (рис. 1),

лазоревый (все оттенки синего цвета) – горизонтальными линиями (рис.2),

зелёный – диагональными линиями, идущими сверху слева вниз вправо (рис.3),

пурпур – диагональными линиями, идущими сверху справа вниз влево (рис.4),

золото – поверхностью, покрытой точками (рис. 5),

серебро – незаштрихованной поверхностью (рис. 6),

чёрный – поверхностью, закрашенной сплошь (рис. 7) или пересекающимися вертикальными и горизонтальными линиями (рис. 8).

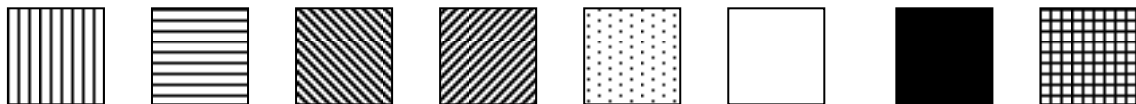


Рис. 1
червлень

Рис. 2
лазурь

Рис. 3
зеленый

Рис. 4
пурпур

Рис. 5
золото

Рис. 6
серебро

Рис. 7
черный

Рис. 8
черный

73. Основные фигуры, помещаемые на металлическом фоне (в металлическом поле), должны быть финифтяными, и наоборот – фигуры в финифтяном поле должны быть металлическими. Металл на металл, финифть на финифть не накладываются. Это – так называемое **«основное правило геральдики»**.

74. Существуют некоторые ситуации, когда следование «основному правилу геральдики» не обязательно. Например, если герб с «запрещенным» сочетанием цветом существует более века, исправлять его не нужно. Но в большинстве случаев «основное правило» необходимо соблюдать.

¹⁶ Иногда также называется «шаффировкой».

Второстепенные детали металлических фигур в отдельных случаях могут быть финифтяными, а у финифтяных фигур – металлическими (например, когти и языки у хищников, фрагменты одежды или вооружения у людей и т.п.). При этом к таким деталям «основное правило» не применяется¹⁷.

Допускается помещение металлической или финифтяной фигуры в сложносоставном (более двух полей) металлическом и финифтяном поле. Также «основное правило» не применяется в отношении фигур «поверх всего» (титло, усеченная перевязь, щиток).

75. Недопустимо помещение в гербе конкретных архитектурных и скульптурных сооружений (зданий, памятников и др.). В гербе нельзя, к примеру, изобразить Московский Кремль или Медного всадника (хотя можно изобразить условную крепость с остроконечными башнями, определив их число, расположение и т.д., или скачущего всадника на скале).

76. Недопустимо помещение в гербе изображений конкретных узнаваемых лиц (хотя можно изобразить условную человеческую фигуру в костюме, снаряжении, украшениях и с атрибутами, близкими желательному к запечатлению персонажу¹⁸).

Традиционно допускается исключение из этого правила для изображения святых, но и в этом случае персонаж оказывается узнаваемым не в силу портретного сходства, а благодаря атрибутам и (или) ситуации, в которой он изображен (как, например, святой Георгий в гербах Москвы и Московской области).

77. Недопустимо помещение в гербе элементов, являющихся исключительной принадлежностью новейшего времени, а также технологически специфических форм (станков, автомобилей, железнодорожных локомотивов и вагонов, самолетов, космических аппаратов, строительных и дорожных механизмов, электрических инструментов, приборов, в том числе бытовых (компьютеров, телефонов, стиральных машин и т.п.), лабораторной посуды (колб, реторт, перегонных аппаратов) и т.д.). При необходимости их следует заменять традиционными условными знаками-аналогами: молнией для электростанции или электроэнергии, сквозным ромбом для текстильного производства, окрыленным колесом для железной дороги, изображением скрещенных кирок (кайл, молотов) для горной промышленности и т.п.

78. Герб не является графически неизменным. Герб – не товарный знак, не логотип, он имеет более высокий статус и существует по иным правилам. Допускается перерисовка герба в разных стилях, в щитах разных форм и пропорций: изменением герба

¹⁷ «Основное правило» не относится к составным полям и фигурам, к вспомогательным фигурам и элементам; допускаются исключения из общего правила для некоторых простейших геометрических фигур, которые в этом случае рассматриваются как участки поля.

¹⁸ Так, например, в гербе города Салават (Республика Башкортостан), названном в честь Салавата Юлаева, изображен золотой скачущий всадник в традиционном башкирском костюме, снаряжении и вооружении.

это не является. Варианты одного и того же герба в разных стилизациях могут параллельно находиться в официальном употреблении. Эталоном герба является не рисунок, приложенный к учреждающему герб правовому акту или содержащийся на свидетельстве о регистрации герба в Государственном геральдическом регистре Российской Федерации (роль рисунка – пояснительная), а геральдическое описание герба.

79. Геральдическое описание герба («блазон») составляется по специальным правилам с применением геральдической терминологии. Для составления геральдического описания целесообразно прибегать к помощи местных геральдических органов, а при отсутствии в них компетентных специалистов – к помощи Геральдического совета при Президенте Российской Федерации: при проведении экспертизы проекта герба Совет обеспечивает составление описания (или необходимую корректировку проекта описания, присланного с места)¹⁹.

80. Геральдическое описание в обязательном порядке должно быть включено в состав правового акта, учреждающего герб.

Обыкновенно, геральдическое описание помещается в одном из первых пунктов Положения о гербе.

Возможно также (хотя и менее желательно) утвердить геральдическое описание отдельным приложением к правовому акту об учреждении герба или в качестве статьи устава муниципального образования.

Герб, в пакете правовых актов о котором не содержится корректного геральдического описания, не может утверждаться и не может быть принят для регистрации в Государственном геральдическом регистре Российской Федерации.

81. Геральдическое описание фиксирует только знаковый состав герба (иными словами – только его внешний вид). В геральдическое описание недопустимо вносить сведения о толковании символики герба и его элементов, пояснения специфических терминов и фраз²⁰. В какой-то мере геральдическое описание можно сопоставить с техническим заданием, и, соответственно, оно должно составляться по единым специальным правилам и не должно содержать никакой иной информации, кроме непосредственно относящейся к сути задания – внешнему виду герба. Именно поэтому, язык геральдических описаний иногда представляется архаичным, тяжеловесным или не до конца ясным тем читателям, которые сталкиваются с ними впервые, не имея соответствующей подготовки. Однако геральдические описания призваны исполнять

Это не портрет Салавата Юлаева, однако такая форма гербовой фигуры, которая позволяет ассоциировать ее с конкретным персонажем.

¹⁹ Рекомендуемые Советом тексты геральдических описаний неуместно редактировать и править, даже в тех случаях, когда некоторые их фрагменты кажутся неясными, архаичными или несогласованными. Такая редакция может привести к искажению описания, а соответственно – к ущербу правовых актов о гербе.

²⁰ Существует только два вида допустимых пояснений:

1) термины «лазоревый», «червлёный» могут быть сопровождаемы помещенными в скобках сразу за ними словами «(синий, голубой)», «(красный)» соответственно;

2) если в тексте геральдического описания использованы геральдические указания сторон, то сразу после геральдического описания отдельным абзацем, сноской или примечанием целесообразно поместить фразу: «Стороны в геральдическом описании герба традиционно определяются с точки зрения стоящего позади щита. Для зрителя, стоящего лицом к гербу геральдическая правая сторона является левой, геральдическая левая сторона – правой».

первостепенно важную роль – фиксировать, каков есть герб, служить его эталоном, а соответственно – их недопустимо корректировать произвольно и следует принимать такими, какими они составляются специалистами.

82. Толкование символики герба (а при необходимости – также и описание герба на современном разговорном языке) возможно внести в пакет правового акта, учреждающего герб. Для этого целесообразно поместить толкование символики герба (если необходимо – также и его описание на разговорном языке) в Положение о гербе отдельным пунктом, помещаемым сразу после пункта, содержащего геральдическое описание герба. (Возможно, хотя и менее желательно, утвердить толкование символики и «обыкновенное» описание герба отдельным приложением к правовому акту, учреждающему герб.)

83. Щит герба, как правило, должен иметь одно поле. Это поле может делиться на разноцветные участки, но в этом случае они должны быть объединены общей фигурой (фигурой, части которой располагаются в каждой из частей поля), образовывать цельную композицию. В противном случае герб является соединенным из двух или нескольких гербов, а это допустимо лишь в тех случаях, когда герб принадлежит муниципальному образованию, образованному из двух или более городов или территорий, не имеющих ныне самостоятельной муниципальной организации, но имевших свои гербы в прошлом.

84. При соединении нескольких гербов в одном, необходимо помнить, что разные способы их сочетания (в рассеченном, пересеченном, четверочастном щите и т.д.) имеют разное геральдическое и правовое значение, что определяется международными и отечественными нормами и прецедентами. Каждый случай соединения нескольких гербов в одном заслуживает отдельного обсуждения и должен на стадии проектирования согласовываться с Геральдическим советом при Президенте Российской Федерации²¹ (см. об этом также пункт 135, абзац второй).

85. Недопустимо помещение в гербе надписей: фраз, словосочетаний, слов, цифр, дат, букв, шифровок, условных буквенных и цифровых обозначений, монограмм, вензелей (на любых языках и алфавитах).

Единственным исключением являются старинные гербы, утвержденные до 1917 г. Таких гербов очень немного, имеющиеся на них надписи считаются «освященными древностью» и не требуют переделки.

86. Недопустимо помещение в гербе географических карт и условных картографических обозначений, топографических контуров территории владельца, топографических контуров природных объектов (рек, озер, лесных массивов и т.д.), сооружений (дорог, водохранилищ, плотин, валов и т.п.) и населенных пунктов, контуров геологических разрезов, визуальных очертаний конкретных возвышенностей, низменностей и иных природных объектов.

²¹ В исторических версиях многих городских и уездных гербов щит был пересеченным (разделенным по горизонтали) и объединял региональную эмблему с местной. Но эти гербы устарели более века назад (см. раздел 2, пункты 51 и 52) и служить образцом сегодня не могут.

Глава XV. СРЕДСТВА ОБОЗНАЧЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО СТАТУСА И РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРИНАДЛЕЖНОСТИ

87. Главной частью герба, частью, неизменно принадлежащей владельцу и остающейся с владельцем вне зависимости от перемен в его судьбе, является гербовый щит с помещенной на нем композицией.

88. В составе герба могут также иметься дополнительные элементы – обрамление и вольная часть.

89. Обрамлением (дополнительными или внешними элементами герба) называются фигуры, помещаемые вокруг гербового щита.

90. Вольной частью называется прямоугольник, площадью несколько менее четверти от площади щита, несущий изображение иного герба и помещаемый, как правило, в верхнем геральдически правом (в отдельных случаях – геральдически левом) углу щита.

Выбор места может зависеть от композиции в щите основных гербовых фигур. В исключительных случаях, диктуемых композицией герба, вольная часть может примыкать к сторонам щита в иных местах.

Во всех случаях вольная часть помещается поверх всех фигур в щите.

91. Дополнительные элементы не могут вноситься в состав герба произвольно, они не являются декоративным украшением герба. Дополнительные элементы в гербах муниципальных образований служат для обозначения административного статуса и региональной принадлежности владеющих соответствующими гербами муниципальных образований и могут вноситься в гербы только в соответствии со статусом и принадлежностью муниципального образования на основании единой системы знаков статусных и региональных различий, принятой в Российской Федерации.

92. Административный статус и региональная принадлежность не являются неизменными. При определенных условиях, административный статус муниципального образования или его принадлежность к субъекту федерации могут измениться.

В этой связи и знаки обозначения статуса и принадлежности – обрамление и вольные части – не являются неизменными, навечно принадлежащими к гербу. При изменении статуса и / или территориальной принадлежности муниципального образования необходимо изменить соответствующим образом и дополнительные элементы герба этого муниципального образования.

93. Поскольку дополнительные элементы могут изменяться, постольку они необязательны в гербах муниципальных образований.

Эта необязательность двояка. С одной стороны, герб муниципального образования может вовсе не иметь никаких дополнительных элементов и быть при этом полноценным и правильным гербом.

С другой стороны, при наличии практической потребности в состав герба муниципального образования правовым актом представительского органа муниципального образования могут быть введены соответствующие дополнительные элементы. Однако, в таком гербе дополнительные элементы необязательны к использованию: такой герб может в равной мере использоваться как с дополнительными элементами, так и без них – в виде одного только щита. В любом случае изображение герба является правильным, полноценным и уместным для выполнения всех присущих гербу официальных функций²².

94. Недопустимо устанавливать правовыми актами положения, обязывающие во всех (или в большинстве) случаев использовать герб с дополнительными элементами.

95. Дополнительными элементами, указывающими на административный статус муниципального образования, являются элементы обрамления, включающие в себя короны, щитодержателей и знаки наград.

96. **Короны**²³ являются главным элементом демонстрации статуса муниципального образования. Короны представляют собой символические изображения установленной формы и цвета, соответствующие или близкие по виду к реально существовавшим коронам (головным уборам, являвшимся знаками суверенных правителей), или условные изображения, подобные коронам по конструкции и внешним признакам.

97. В композиции герба корона изображается над гербовым щитом: либо приподнятой над верхним краем щита (не соприкасающейся с краем щита, но находящейся очень близко к нему), либо непосредственно соприкасающейся с верхним краем щита (надетой на щит).

²² Здесь можно провести очередную аналогию с наименованиями муниципалитетов. Каждое муниципальное образование имеет имя собственное, образованное от названия географического пункта. Это имя неизбежно принадлежит муниципальному образованию и остается с ним всегда, вне зависимости от изменений, происходящих с муниципальным образованием. К этому имени собственному в официальном полном наименовании муниципального образования прибавляется словосочетание, указывающее на административный статус муниципалитета. Это определение может изменяться с течением времени. Для того, чтобы обозначить муниципалитет, вполне достаточно произнести его имя собственное – его географическое название. Полное же официальное название муниципалитета имеет узкую сферу употребления, главным образом – в официальных и юридических документах. (Например, в названии муниципального образования «городской округ «Нижевартовск», слово «Нижевартовск» – имя собственное, оно остается с муниципалитетом всегда. Словосочетание «городской округ» – определение современного административного статуса муниципалитета. Оно может изменяться со временем (до недавнего времени муниципалитет назывался «город окружного значения Нижевартовск», перед тем просто «город Нижевартовск») и оно необязательно к употреблению – в разговорной и письменной речи нам достаточно использовать неизбежное слово «Нижевартовск», чтобы исчерпывающе ясно обозначить муниципалитет.) В гербах щит – это имя собственное, название муниципалитета; щит остается с владельцем всегда и достаточно использовать один только щит, чтобы четко и ясно обозначить владельца. Обрамление же – определение административного статуса, оно может меняться, оно необязательно для использования и его наличие бывает оправдано лишь в редких случаях особо официального применения герба.

²³ Следует помнить, что короны в гербах никогда не являлись и не являются символами монархического правления. Геральдическая корона – это знак определенного достоинства и прав самостоятельности. В этой связи короны с древнейших времен употребляются в гербах республик, городов, корпораций, никак не связанных с монархией и монархами.

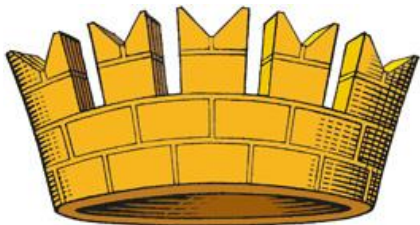
98. Соответственно системе муниципальной организации для каждого типа муниципальных образований предусмотрена корона определенного вида (см. таблицу ниже).

Тип муниципального образования	Рисунок короны	Описание короны
Городской округ		Золотая башенная корона о пяти видимых зубцах.
Городской округ – столица (административный центр) субъекта Российской Федерации		Золотая башенная корона о пяти видимых зубцах, имеющая на обруче лавровый венок того же металла (для столиц республик в составе РФ вместо лаврового венка может помещаться полоса национального орнамента).
Городской округ с внутригородским муниципальным делением		Золотая башенная корона о пяти видимых зубцах, просеченных арками у основания.
Муниципальный район		Золотая территориальная корона о пяти видимых зубцах, палисадно заостренных вверху и расширяющихся внизу.
Муниципальный округ		Золотая территориальная корона о пяти видимых зубцах: трех острых (треугольных), перемежающихся двумя палисадно заостренными вверху и расширяющимися внизу.
Городское поселение		Золотая башенная корона о трех видимых зубцах.

Городское поселение – административный центр муниципального района		Золотая башенная корона о трех видимых зубцах, имеющая обруч того же металла с витыми бортиками.
Сельское поселение		Золотая территориальная корона о трех видимых зубцах, палисадно заостренных вверху и расширяющихся внизу
Внутригородской район		Золотая башенная корона о трех сужающихся кверху зубцах.
Внутригородская территория города федерального значения		Золотая башенная корона без зубцов.
Населенный пункт		Червлёная башенная корона о двух зубцах

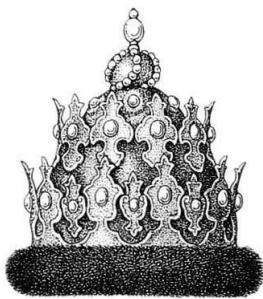
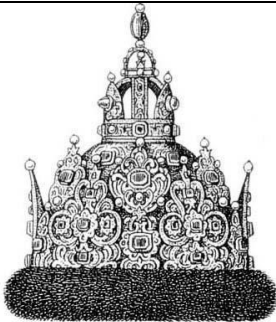
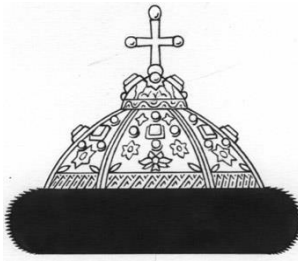
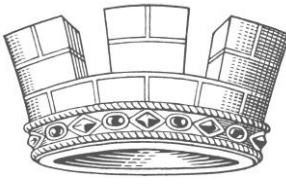
99. Для муниципальных образований, обладающих особыми статусными дефинициями применяются те короны, которые соответствуют их муниципальному статусу, но со следующими особенностями (см. таблицу ниже).

Статус	Рисунок короны	Примечания
Городской округ – Закрытое административно-территориальное образование (ЗАТО)		Золотая башенная корона о пяти видимых зубцах, каждый зубец которой прорезан бойницей.

Городской округ – Наукоград		Золотая башенная корона о пяти видимых зубцах, выщербленных «в ласточкин хвост».
--------------------------------	---	--

100. В редких случаях для муниципальных образований городского типа, имеющих особое историко-культурное значение, допускается использование корон особого вида, призванных указывать на особый административный статус, имевшийся в ушедшие времена.

Так, муниципальные образования городов Казани, Астрахани, а также городов, бывших великокняжескими столицами в пору Древней Руси (например: Владимир, Рязань, Тверь), могут венчать свои гербы царскими шапками: Казанской, Астраханской или Мономаховой соответственно на основании права, предоставленного этим городам императорским Указом 1857 г. Город или сельское поселение, бывшее в свое время столицей государства, удельного или иного княжества, может дополнять свою корону обручем с самоцветами. Города, имевшие в Российской империи статус регионального центра, но лишившиеся ныне столичного статуса (например: Новороссийск, Тобольск) могут использовать башенную корону соответствующего их современному муниципальному положению вида, но с червленой (красной) муровкой швов.

			
Казанская шапка	Астраханская шапка	Мономахова шапка	Корона с обручем с самоцветами

Каждый случай использования корон особого вида нуждается в специальном обосновании и обязательном согласовании на стадии проектирования с Геральдическим советом при Президенте Российской Федерации на стадии проектирования.

101. **Щитодержатели** – дополнительные элементы герба, указывающие на особый статус муниципального образования, связанный не только с определенными в законодательном порядке вопросами административной организации, но и с историческим, культурным, экономическим значением муниципалитета. Щитодержатели представляют собой изображения людей, ангелов, святых, человекоподобных существ, животных (реальных и фантастических млекопитающих, птиц, рыб, рептилий,

земноводных), стоящих по сторонам от гербового щита и поддерживающих его. Одновременно со щитодержателями в состав герба как внешний элемент вводится «подножие» – условная поверхность, на которой стоят щитодержатели (подножие необязательно, если в качестве щитодержателей использованы птицы или иные крылатые (летающие) существа). Подножие обыкновенно изображается в виде зеленой земли или условной орнаментальной «подставки», но в отдельных случаях может иметь и более сложную форму.

102. В Российской Федерации использование щитодержателей в гербах муниципальных образований допускается только для:

- 1) муниципальных образований – центров (столиц) субъектов Российской Федерации;
- 2) муниципальных образований, имеющих право на исторический (законодательно утвержденный или употребляемый более 100 лет) герб, в составе которого имеются щитодержатели (или один щитодержатель);
- 3) Городов-героев;
- 4) в особых случаях – муниципальных образований, имеющих островное расположение (занимающие всю территорию одного или нескольких островов), и традиции особого режима управления ввиду особой важности объектов, расположенных на их территории;
- 5) муниципальных образований, являющихся преемниками упраздненных субъектов Российской Федерации.

103. Муниципальное образование, чей герб со щитодержателями внесен в Государственный геральдический регистр Российской Федерации, сохраняет право на щитодержателей независимо от перемен своего статуса.

104. В случае слияния муниципальных образований, одно из которых имело право на щитодержателей, это право переходит к объединенному муниципальному образованию, в случае сохранения наименования. В случае разделения муниципального образования, которое имело право на щитодержателей, на два или несколько муниципальных образований, вопрос о праве на щитодержателей рассматривается Геральдическим советом в индивидуальном порядке.

105. Внесение в герб щитодержателей требует особого предметного обоснования и обязательного согласования с Геральдическим советом при Президенте Российской Федерации на стадии проектирования.

106. **Знаки наград** – дополнительные внешние элементы герба, возможные к использованию в гербах тех муниципальных образований, предшественники которых были награждены правительственными наградами (орденами и медалями) СССР или государственными наградами Российской Федерации, или удостоенные почётных званий.

107. Государственные и правительственные награды Российской Федерации и СССР (ордена и медали) отражаются следующим образом:

- 1) посредством помещения лент соответствующих наград, изображаемых свободно выющимися по сторонам и внизу геральдического щита (при этом, если муниципальное образование имеет две или более одинаковых наград, то должно быть изображено соответствующее количество лент этих наград);
- 2) посредством помещения знаков соответствующих наград, свисающих на соответствующих лентах из-под нижнего края щита; при этом награды должны располагаться в следующем порядке: сначала награды Российской Федерации по старшинству, затем награды СССР по старшинству:
 - при нечетном числе наград: в центре – высшая награда, геральдически справа от нее – вторая по старшинству, геральдически слева – третья по старшинству; геральдически справа от второй – четвертая, геральдически слева от третьей – пятая и т.д.;
 - при четном числе наград: геральдически правее центра – высшая награда, геральдически слева от нее – вторая по старшинству, геральдически слева – третья по старшинству, геральдически слева от второй – четвертая, геральдически справа от третьей – пятая и т.д.

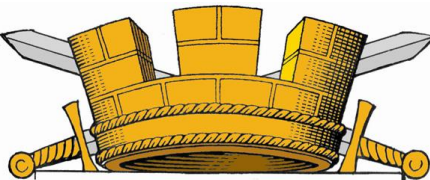
108. Почётное звание «Город-герой» отражается изображением медали «Золотая Звезда» (с колодкой), размещаемой поверх центрального зубца короны, венчающий соответствующий герб, или помещением гербового щита поверх золотой пятиконечной звезды (без колодки).

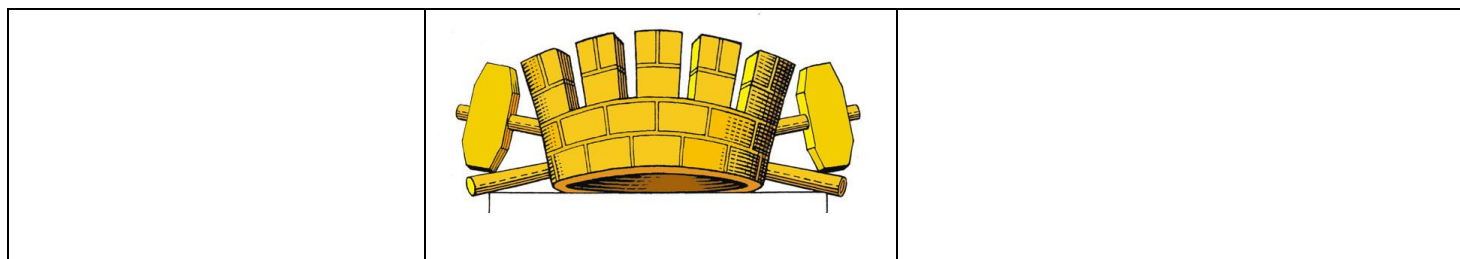
109. Почётное звание «Город воинской славы» отражается дополнительным элементом (элементом обрамления герба): двумя скрещенными обнаженными серебряными мечами, золотыми рукоятями вниз, помещаемыми над верхним краем щита.

Если герб используется с короной, то мечи помещаются позади короны (см. таблицу ниже).

110. Почётное звание «Город трудовой доблести» отражается дополнительным элементом (элементом обрамления герба): двумя скрещенными золотыми молотами, помещаемыми над верхним краем щита.

Если герб используется с короной, то молоты помещаются позади короны (см. таблицу ниже).

Статус	Рисунок короны	Примечания
Город воинской славы		Пример с короной городского поселения – административного центра муниципального района
Городской трудовой доблести		Пример с короной городского округа



111. Региональные и общественные награды в гербах муниципальных образований (населённых пунктов) не отражаются.

112. **Обозначение региональной принадлежности** в гербах муниципальных образований допускается посредством помещения вольной части с изображением герба (композиции гербового щита) того субъекта Российской Федерации, в состав которого входит соответствующее муниципальное образование.

113. Использование вольных частей допустимо только в тех субъектах Российской Федерации, региональное законодательство о гербах которых разрешает использовать герб субъекта Российской Федерации в качестве вольной части. Если региональный закон о гербе субъекта Российской Федерации не предусматривает разрешения на использование герба субъекта Российской Федерации в качестве вольной части, то муниципальные образования данного субъекта не могут пользоваться вольной частью с соответствующим гербом.

114. Если в гербе наличествует несколько дополнительных элементов, то, учитывая необязательность использования дополнительных элементов, возникает несколько вариаций возможного использования герба: со всеми дополнительными элементами, с частью дополнительных элементов или без дополнительных элементов. Все перечисленные версии использования являются равноценными, равнозначными и равно допустимыми для официального использования во всех случаях. Для пояснения всех существующих возможностей использования различных сочетаний дополнительных элементов приводится нижеследующая таблица.

Состав герба	Равно допустимые варианты герба									
Герб с вольной частью	Щит	Щит с вольной частью								
Герб с короной	Щит	Щит с короной								
Герб с наградами	Щит	Щит с наградами								
Герб с короной и вольной частью	Щит	Щит с короной	Щит с вольной частью	Щит с короной и вольной частью						
Герб с короной и наградами	Щит	Щит с короной	Щит с короной и наградами	Щит с наградами						
Герб с вольной частью и наградами	Щит	Щит с вольной	Щит с наградами	Щит с вольной						

		частью		частью и наградами						
Герб с короной и щитодержателями	Щит	Щит с короной	Щит с короной и щитодержателями							
Герб с короной, вольной частью и щитодержателями	Щит	Щит с короной	Щит с вольной частью	Щит с короной и вольной частью	Щит с короной и щитодержателями	Щит с короной, вольной частью и щитодержателями				
Герб с короной, наградами и щитодержателями	Щит	Щит с короной	Щит с короной и наградами	Щит с короной и щитодержателями	Щит с короной, наградами и щитодержателями	Щит с наградами				
Герб с короной, вольной частью, наградами и щитодержателями	Щит	Щит с короной	Щит с вольной частью	Щит с короной и вольной частью	Щит с короной и наградами	Щит с короной, вольной частью и наградами	Щит с короной и щитодержателями	Щит с короной, вольной частью и щитодержателями	Щит с короной, наградами и щитодержателями	Щит с короной, вольной частью, наградами и щитодержателями

Глава XVI. ВОПРОСЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИСТОРИЧЕСКИХ ГЕРБОВ

115. Обращаясь к историческому гербу, прежде всего необходимо помнить, что большинство российских старинных гербов в течение своего исторического пути пережило несколько трансформаций. Знаковое ядро таких гербов – то есть собственно герб, композиция в его щите, непосредственно принадлежащая обладателю – чаще всего оставалось неизменным или испытывало относительно незначительные изменения. Однако дополнительные элементы герба: обрамления (средства демонстрации административного статуса) и средства демонстрации региональной принадлежности неоднократно изменялись (причиной служили как изменения в административном статусе и региональной принадлежности обладателей гербов, так и проводившиеся в общероссийском масштабе реформы средств демонстрации административного статуса и региональной принадлежности). Первостепенной задачей при возобновлении в использовании старинного герба является выделение из различных форм, в которых существовал данный герб, знакового ядра, основы, собственно принадлежащей муниципалитету композиции. При этом необходимо «очистить» герб от дополнительных элементов, неуместных в современных условиях, не отвечающих современному административному статусу и региональной принадлежности владельца.

116. В связи с вышесказанным принятию решения о восстановлении в употреблении исторического герба всегда должна предшествовать основательная проработка истории данного герба, цель которой – выявить и изучить все формы, в которых существовал герб в исторической ретроспективе. На основании полученных сведений необходимо определить «знаковое ядро» герба (то есть собственно герб, композицию, неразрывно связанную с владельцем) и удалить неуместные в современных условиях элементы обрамления и демонстрации региональной принадлежности (вовсе

отказавшись от их использования, или заменив их элементами, отвечающими требованиям настоящего времени).

117. Проработка истории герба требует внимания, терпения и профессиональной подготовки. Материалы по восстановлению в употреблении исторических гербов должны обязательно представляться на экспертизу в Геральдический совет при Президенте Российской Федерации на стадии подготовки.

Глава XVII. ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ РАЗРАБОТКИ НОВЫХ ГЕРБОВ

118. Разработке нового герба обязательно должно предшествовать принятие принципиального решения о концепции, на основе которой будет разработан герб. Основных концептуальных решений может быть три:

- создание герба путем модификации старинного герба (для тех муниципальных образований, которые имеют на это право);
- создание герба по «гласному» принципу – помещением в него фигур, соответствующих названию владельца;
- создание герба посредством выражения в нем уникальных и характерных особенностей владельца.

119. Не стоит превращать герб в «краткий путеводитель» и пытаться отразить в нем все локальные особенности. Во-первых, отразить все особенности вряд ли удастся. Во-вторых, герб создается на века, а такие местные черты, как, например, структура производства, могут радикально измениться уже через несколько лет. В-третьих, есть риск создать перегруженную композицию, не поддающуюся прочтению.

120. Один из предпочтительных способов создания герба – принятие изображения, перекликающегося с названием, именем обладателя герба (орел в гербе г. Орла, горох – в гербе г. Гороховца, ворон – в гербе г. Грайворона, козел – в гербе г. Козлова, старая женщина – в гербе г. Старицы и т.д.); такие гербы называются гласными. При этом изображение может и не отражать действительное происхождение названия, достаточно созвучия. Так, например, город Великие Луки получил свое название из-за излучин реки Великая, а в его гербе помещены три великих (в смысле – больших) лука. Гласный герб может отражать старое, впоследствии отмененное название города или местности; в нем могут быть использованы различные диалектные или профессиональные термины и т.п.

121. Нет необходимости ограничиваться узким кругом распространенных фигур. Чиж, улитка или головастики не менее геральдичны, чем лев или орел. В геральдике также существует обширная практика употребления фантастических фигур – как глубоко традиционных (грифон, феникс, кентавр и т.п.), так и изобретаемых заново или переносимых в геральдику из фольклора, народного искусства и т.д.

В то же время существуют ограничения, определяющие, какие фигуры не должны включаться в герб. Об этих ограничениях см. пункт 57 главы XIII раздела 2 настоящих Правил.

122. В том случае, когда невозможно использование исходного исторического герба, допустимо создание герба посредством модификации: изменения расцветки полей и фигур герба; изменения разворота фигур в гербе; добавления в старинный герб новых фигур и участков поля; увеличения (уменьшения) количества повторяющихся фигур в гербе и т.д. Существуют специальные фигуры, употребляемые в гербах, являющихся «производными»: титло, кайма, перевязь и т.п.

123. Если при создании герба невозможно ни опереться на историческое основание, ни использовать гласный принцип, то необходимо провести краеведческое изыскание, в ходе которого определить наиболее характерные особенности, которые следует отразить в гербе, сформулировать их словесно и только затем приступить к выражению их геральдическими средствами.

Глава XVIII. ВОПРОСЫ ПЕРЕХОДА ГЕРБОВ ПРИ ПРЕОБРАЗОВАНИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

124. Гербы являются «изобразительными именами» своих владельцев и, подобно их названиям, должны оставаться со своими владельцами вне зависимости от преобразований, с этими владельцами происходящими.

125. Как общее правило принимается: если происходит преобразование, не приводящее к изменению границ (или приводящее к незначительному изменению границ) муниципального образования, то герб не изменяется (за исключением дополнительных внешних элементов, если таковые используются).

Исключение из этого правила касается использования старинных гербов и описывается в следующем (126-м) пункте настоящих Правил.

126. Как общее правило принимается принцип первенства исторических гербов. Если в результате преобразования происходит поглощение более крупным муниципальным образованием более мелкого, при том, что мелкое имело старинный герб, то принимаются меры к сохранению старинного герба, являющегося национальным культурным достоянием, а именно:

- если поглощающее муниципальное образование имеет название, соименное поглощаемому, гербом поглотившего муниципального образования становится старинный герб (прежде служивший поглощенному муниципальному образованию);

- если поглощаемое муниципальное образования со старинным гербом, не являясь соименным, является, тем не менее, административным центром поглощающего, гербом поглотившего муниципального образования становится старинный герб (прежде служивший поглощенному муниципальному образованию);

- если поглощаемое муниципальное образование со старинным гербом не соименно поглотившему, или не является его центром, то вопрос решается особым порядком по согласованию с Геральдическим советом при Президенте Российской Федерации.

Исключением из данного правила допускается только в случае, если уставом поглощающего муниципального образования, предусмотрено право населённого пункта (города), являющегося поглощаемым муниципальным образованием и владевшего до

поглощения старинным гербом, на наличие у данного населённого пункта (города) собственных официальных символов. В этом случае старинный герб остается за городом, а поглощающее муниципальное образование сохраняет герб, которым оно пользовалось до поглощения.

127. Если **муниципальный район преобразуется в муниципальный округ**, то гербом образуемого муниципального округа становится герб упраздняемого муниципального района, за исключением нижеуказанного случая.

Если населённый пункт (город) – административный центр образуемого муниципального округа имеет старинный герб, то гербом образуемого муниципального округа становится *старинный герб*²⁴ (при этом герб упраздняемого муниципального района выходит из употребления), за исключением нижеуказанного случая.

Если населённый пункт (город) – административный центр образуемого муниципального округа имеет старинный герб, и в уставе образуемого муниципального округа предусмотрено право данного населённого пункта (города) на наличие собственных официальных символов, то старинный герб становится гербом соответствующего населённого пункта (города), а гербом образуемого муниципального округа остается герб упраздняемого муниципального района.

128. Если **муниципальный район преобразуется в городской округ**, то гербом городского округа должен стать герб бывшего муниципального района, за исключением нижеуказанного случая.

Если населённый пункт (город) – административный центр образуемого городского округа, либо населённый пункт (город) от имени которого образовано название образуемого городского округа в части имени собственного, имеет старинный герб, то гербом образуемого городского округа становится *старинный герб*²⁰ (при этом герб бывшего муниципального района выходит из употребления)²⁵.

129. Если **городской округ преобразуется в муниципальный округ**, то гербом образуемого муниципального округа становится герб упраздняемого городского округа.

130. Если **муниципальный округ преобразуется в городской округ или муниципальный район**, то гербом образуемого городского округа или муниципального района становится герб упраздняемого муниципального округа.

131. Если в **муниципальный округ** объединяются **муниципальный район и городской округ**, либо несколько **муниципальных районов и/или городских округов**, причём один из объединяемых районов/округов имел старинный герб, то гербом образуемого муниципального округа становится старинный герб.

²⁴ При этом не имеет значения был ли старинный герб в период после 2003 г. восстановлен в качестве официального символа муниципального образования соответствующего города (городского поселения) или нет. В любом случае: если имеется старинный герб, теряющий сферу применения или не имевший её прежде, данный герб подлежит сохранению и восстановлению в первую очередь и преимущественно по отношению ко всем остальным гербам.

²⁵ Допустимый при преобразовании муниципального района в муниципальный округ вариант, когда старинный герб остаётся населённому пункту (городу) при преобразовании муниципального района в городской округ не допускается.

Если при подобном объединении старинные гербы имели два и более из объединяемых муниципальных образований, то вопрос о гербе образуемого муниципального округа решается индивидуальным порядком по согласованию с Геральдическим советом при Президенте Российской Федерации.

132. Если герб упраздняемого муниципального образования использовался с дополнительным внешним элементом – короной, – то при переходе данного герба к образуемому муниципальному образованию, муниципальный статус которого отличается от упраздняемого муниципального образования, необходимо в обязательном порядке отразить это соответствующим изменением короны.

Допустимо также при переходе герба отказаться впредь от использования корон и применять герб в дальнейшем только в виде щита.

133. Если герб упраздняемого муниципального образования типа «городской округ» или «муниципальный район» имел особые дополнительные элементы исторического статуса (историческую корону, щитодержателей, венец или обруч с самоцветами на короне), то данные элементы при преобразовании в муниципальный или городской округ переносятся в герб образуемого муниципального или городского округа

134. Если при преобразовании муниципального района в городской или муниципальный округ в составе упраздняемого муниципального района имелось одно или более муниципальных образований типа «городское поселение» или «сельское поселение», герб которого имел особые дополнительные элементы исторического статуса (историческую корону, щитодержателей, венец или обруч с самоцветами на короне), то данные элементы могут быть перенесены в герб образуемого городского или муниципального округа, но только в случае соименности образуемого городского или муниципального образования и, владевшего особыми дополнительными элементами, муниципального образования типа «городское поселение» или «сельское поселение», и при условии, что уставом образуемого городского или муниципального округа не предусмотрена возможность наличия официальных символов у населенных пунктов, прежде составлявших соответствующие городские или сельские поселения.

135. При слиянии в одно муниципальное образование двух и более муниципальных образований, имевших до слияния равный или сопоставимый статус (например, двух муниципальных районов в муниципальный округ; муниципального района и городского округа в муниципальный округ), вопрос о гербе образуемого слиянием муниципального образования может решаться тремя способами:

1) соименным – гербом муниципального округа становится герб того из вливающих в его состав муниципальных образований, чье имя присваивается муниципальному округу;

2) объединяющим – герб муниципального округа образуется помещением в один щит гербов муниципальных образований, влившихся в его состав, выполняемым по многочастной схеме (см. подробнее следующий абзац);

3) инновационным – разработкой нового герба. При этом желательно сохранить знаковую преемственность с ранее существовавшими гербами.

Применение объединяющего способа по многочастной схеме может осуществляться следующим порядком:

1) четырёхчастное деление (предпочтительное) – щит крестообразно разделяется на четыре четверти; если объединяются два герба – то каждый из них повторяется дважды: вносится в две четверти, сообщающиеся друг с другом по диагонали; если объединяются три герба – то один повторяется в двух четвертях, сообщающиеся друг с другом по диагонали, а два других вносятся каждый в одну из оставшихся четвертей; если объединяются четыре герба – то каждый вносится в одну из четвертей щита;

2) сложные и многочастные деления – в принципе, возможности деления щита и сочетания гербов в нём почти не ограничены: существует способы объединить в одном щите и более четырёх гербов, сообщить за счёт организации деления полей особые условия объединения муниципальных образований и т.д.; подобные способы рассматриваются в индивидуальном порядке и требуют на стадии проектирования обязательного согласования с Геральдическим советом при Президенте Российской Федерации.

Раздел 3

ПРАВИЛА СОСТАВЛЕНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ФЛАГОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ И НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ

Глава XIX. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ФЛАГА

136. Флаг – это материальный геральдический знак, представляющий собой полотнище определённой формы и установленных относительных размеров; определённого цвета или состоящее из нескольких участков (полос, секторов, частей) определённых цветов; возможно – с определённым изображением (изображениями) определённого цвета (цветов).

Глава XX. НАЗНАЧЕНИЕ ФЛАГА

137. Основное предназначение флага – обозначать своего владельца (муниципальное образование или населенный пункт) визуальными средствами на больших расстояниях и в многолюдных собраниях при широких углах обзора (вплоть до кругового).

Глава XXI. СПЕЦИФИКА ФЛАГА

138. *Флаг всегда цветной.* Флаг не может выполнять свои функции в не цветном исполнении.

139. *Флаг – это предмет (вещь, полотнище).* Флаг может изображаться на плоскости (на бумаге, экране электронного устройства и т.п.), однако изображения флага мало функциональны, поскольку лишены главного свойства флага.

Главное свойство флага – свободное движение полотнища в воздухе. За счёт этого флаг привлекает к себе внимание и выполняет своё предназначение.

Глава XXII. СТАТУС ФЛАГА

140. Флаг является официальным символом муниципального образования или населенного пункта, и вместе с гербом составляет комплекс геральдического обеспечения муниципального образования или населённого пункта.

Глава XXIII. ПОЧЕМУ ОДНОМУ ВЛАДЕЛЬЦУ НУЖНЫ ДВА ЗНАКА: ГЕРБ И ФЛАГ

141. В сфере визуальной идентификации есть два класса задач, исполнение каждого из которых выдвигает к знаку определённые требования. Первый класс – обозначение владельца на плоских поверхностях (документах, вывесках, имуществе, в средствах массовой информации, в том числе электронных, и т.п.) Для этой цели необходимо графическое изображение, допускающее, помимо прочего, воспроизведение как в цветном, так и в одноцветном варианте. Этому классу задач удовлетворяет герб. Второй класс – обозначение владельца в пространстве и многолюдных собраниях. Для этого необходим материальный объект, привлекающий внимание, позволяющий распознавание и опознавание с больших расстояний и при разнообразных углах обзора вплоть до кругового. Этому классу задач удовлетворяет флаг.

Герб и флаг до некоторой степени способны подменить и (или) заменить друг друга. Однако справляться с нехарактерным классом задач *эффективно* знак, не созданный для исполнения именно этого класса задач, не способен. Поэтому для каждого класса задач создаётся свой знак. Вместе данные знаки составляют основу комплекса геральдического обеспечения муниципального образования (населённого пункта).

Каждый знак следует применять для решения задач предназначенного для него класса. Не следует пытаться применять флаг как средство обозначения на плоскости (изображать на бумагах, вывесках; растягивать на стене; фиксировать полотнище неподвижным). Равным образом, не следует пытаться применить герб для класса задач, предназначенных флагу (изображать герб на полотнищах и т.п.)

Глава XXIV. ГЕРАЛЬДИЧЕСКАЯ СВЯЗЬ ГЕРБА И ФЛАГА

142. Герб и флаг муниципального образования (населённого пункта) в своём основном значении – это одно и то же: способ обозначения владельца визуальными средствами. Герб и флаг различаются лишь по конструкции (герб – изображение, флаг – полотнище) и классу исполняемых задач. Соответственно, поскольку герб и флаг одно и то же, внешние характеристики герба и флага должны быть идентичны. Флаг должен представлять собой то же самое, что и герб – то есть композицию герба, вписанную в границы полотнища²⁶.

Глава XXV. ПРАВО НА ФЛАГ

²⁶ Логичен вопрос: а почему же тогда государственные гербы и флаги крайне редко взаимосвязаны друг с другом? Причины лежат в двух плоскостях: исторической и практической. Исторически пары государственных символов многих стран складывались независимо друг от друга: флаги появились на морях, в практике флотовождения; гербы – на суше из печатей, монет и знаков собственности. К моменту, когда такие гербы и флаги объединялись в комплекс геральдического обеспечения соответствующей страны, за каждым знаком (и гербом, и флагом) была долгая самостоятельная история, не позволявшая изменить этот символ. Государственные флаги, помимо прочего, и сегодня применяются на море, в связи с чем при составлении такие флаги должны отвечать самым строгим требованиям по части распознаваемости и узнаваемости с больших расстояний. Гербы же многих государств достаточно сложны, так что, при попытке создать флаг на основе соответствующего герба, флаг получится сложным и не годным для применения на море. Последнее не относится к флагам муниципальных образований и населённых пунктов, поскольку суда под такими флагами не ходят ни по морским, ни по речным путям сообщения, в связи с чем флаги муниципальных образований без вреда для своих практических характеристик могут иметь более сложные композиции, чем государственные и морские флаги.

143. Правом на флаг обладают муниципальные образования и населенные пункты, имеющие собственный герб.

144. Флаг может разрабатываться и утверждаться после утверждения герба, однако предпочтительно разрабатывать и утверждать флаг одновременно с гербом, в едином комплексе.

Глава XXVI. СИМВОЛИКА ФЛАГА

145. Поскольку флаг строится на основе герба, смысловое значение его композиции определяется толкованием символики соответствующего герба. Учитывая, что флаги используются на открытых пространствах и должны ясно распознаваться с расстояния в ветреную и безветренную погоду, четкость композиции, оригинальность и читаемость флага являются единственно важным вопросом при его разработке, а толкование символики флага – малозначимым факультативом.

Глава XXVII. ПРАВИЛА РАЗРАБОТКИ ФЛАГОВ

§ 1. Базовые положения

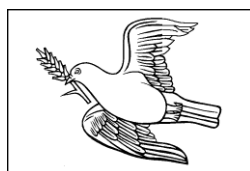
146. *Флаг муниципального образования (населённого пункта) должен воспроизводить композицию герба соответствующего муниципального образования (населённого пункта), вписанную в границы прямоугольного полотнища с соотношением сторон 2:3.*

В данном случае полотнище флага становится условным гербовым щитом, в который вписываются поля и фигуры герба в соответствии с порядком их расположения в гербе. Все использованные в гербе цвета воспроизводятся также на флаге (см. об этом подробнее следующий параграф «Цвета»).

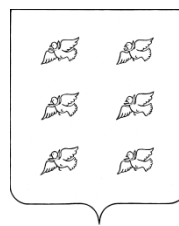
Примеры построения флагов посредством воспроизведения гербов



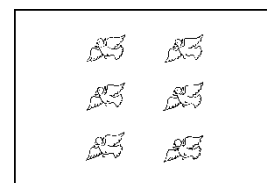
Герб Духовницкого района Саратовской области



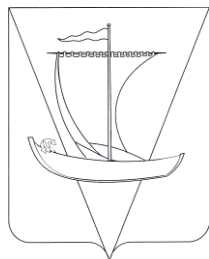
Флаг Духовницкого района Саратовской области



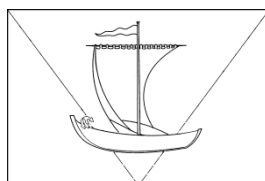
Герб города Торжка Тверской области



Флаг города Торжка Тверской области



Герб Приморского района Архангельской области



Флаг Приморского района Архангельской области



Герб Добринского района Липецкой области



Флаг Добринского района Липецкой области

147. На флаг переносится только композиция щита герба муниципального образования (населенного пункта). Обрамление герба (дополнительные элементы за пределами щита), а также вольная часть, на флаг не переносятся и при составлении флага не учитываются.

148. Если композиция герба является сложной, изобилующей мелкими деталями, затрудняющими эффективную эксплуатацию флага (то есть ухудшающими читаемость полотнища, когда оно развевается на ветру или обвисает в безветрие), композиция герба может быть воспроизведена на флаге с упрощением или сокращением (упрощениями или сокращениями). Объём упрощений и сокращений должен быть по возможности минимальным.

149. Во флаг муниципального образования (населённого пункта) не могут вноситься цвета и фигуры, отсутствующие в гербе соответствующего муниципального образования (населенного пункта). Недопустимо, чтобы флаг имел самостоятельную композицию и расцветку.

150. *То, что есть в гербе, при определенных условиях может отсутствовать во флаге. Но во флаге ни при каких условиях не может присутствовать то, чего нет в гербе*²⁷.

В случае создания флага посредством модификации герба необходимо обеспечить перенесение на флаг основных содержательных частей герба и сохранение иерархии их расположения. Сокращению могут быть подвергнуты детали, второстепенные фигуры. Упрощению – служебные элементы и сложные формы (например: волнистые или зубчатые линии из герба могут быть переданы прямыми линиями во флаге). Но основные цвета и фигуры, определяющие геральдическую оригинальность герба, должны быть обязательно воспроизведены во флаге.

151. Не допускается учреждение флагов муниципальных образований (населённых пунктов), на полотнище которых помещён герб соответствующего муниципального образования (населённого пункта), заключённый в геральдический щит.

§ 2. Цвета

152. Поскольку флаг предназначен для распознавания с больших расстояний, постольку применяемые в нём цвета должны быть предельно яркими, выразительными и контрастными.

153. Во флагах *не применяются* золотой и серебряный цвета.

154. Гербовые цвета передаются на флагах следующим образом:
червлень (червлёный) - насыщенным ярко-красным (алым) цветом;

²⁷ В отдельных субъектах федерации в определённые периоды предпринимались попытки в порядке, определённым региональным законодательством, дополнять флаги муниципальных образований отсутствующим в гербе элементом, призванным указывать на региональную принадлежность муниципального образования. Данные опыты доказали практическую нецелесообразность подобного подхода, поскольку во всех случаях, когда необходимо указывать на региональную принадлежность, практичнее просто установить (поднять) рядом с муниципальным флагом флаг соответствующего региона. Поэтому от практики применения региональных указаний на флагах отказались, хотя, ввиду действия принципа «закон обратной силы не имеет», флаги, учреждённые в пору действия соответствующих региональных законодательных требований, продолжают использоваться на полноценных основаниях.

лазурь (лазоревый)	- выраженным ярко-синим или интенсивным небесно-голубым цветом;
зелёный	- активным травянисто-зелёным цветом;
чёрный	- радикальным чёрным цветом;
пурпур (пурпурный)	- малиновым, бордовым, фиолетовым, сиреневым или терракотовым (красно-коричневым) цветом;
золото	- насыщенным жёлтым цветом;
серебро	- белым цветом.

155. Гербовые цвета, которые допускают при передаче на флаг вариации (то есть лазурь и пурпур), для каждого конкретного флага должны быть чётко определены в одной из допускаемых форм. То есть, если фигура в гербе описана как «лазорева», то для флага она должна быть определена либо как «синяя», либо как «голубая». Если поле герба описано пурпурным, то полотнище флага должно стать «малиновым» (либо «бордовым», «фиолетовым», «сиреневым» или «терракотовым»). В различных изображениях одного и того же герба позволительна подмена синего голубым (для лазури) или малинового бордовым и др. (для пурпура). Для флагов синий и голубой, малиновый и бордовый (или т.п.) являются разными цветами и подменять друг друга не могут.

156. В описаниях флагов цвета обозначаются терминами: «красный», «синий», «голубой», «зелёный», «чёрный», «малиновый», «бордовый», «жёлтый», «белый» и т.д.

Применение в описаниях флагов геральдических наименований гербовых цветов («червлёный», «лазоревый» и т.п.) недопустимо.

157. При определённых условиях во флагах могут использоваться также и прочие цвета, если они обеспечивают необходимые яркость и контрастность композиции полотнища: оранжевый цвет, цвет морской волны (сине-зелёный) и т.п. Применение подобных цветов во флагах муниципальных образований (населённых пунктов) допустимо в исключительных случаях и в каждом случае требует подробного предметного обоснования и предварительного согласования с Геральдическим советом при Президенте Российской Федерации.

158. Во флагах неуместны тусклые, блёклые, маскирующие и скрадывающие цвета: серый, коричневый, хаки (защитный) и т.п.

Не следует применять во флагах бледные и светлые оттенки цветов (светло-жёлтый, бледно-красный, пастельно-синий и т.п.): во-первых, они плохо читаются, во-вторых, быстро выцветают при эксплуатации флага под открытым небом.

159. Если в гербе применяется дамасцировка (см. о ней раздел 2, глава XIV, пункт 69, абзац третий настоящих Правил), то во флаге дамасцировка не воспроизводится.

§ 3. Форма и размеры полотнища

160. Как общепринятые в Российской Федерации для флагов муниципальных образований (населённых пунктов) устанавливается прямоугольная форма полотнища с отношением ширины к длине 2:3.

Те же форма и относительный размер полотнищ установлены для Государственного флага Российской Федерации, всех флагов, утверждаемых на федеральном уровне (флагов федеральных органов государственной и исполнительной власти, военно-морских флагов, флагов видов и родов войск Вооружённых Сил

Российской Федерации, флагов государственных учреждений и предприятий и т.п.), применяются большинством субъектов Российской Федерации. Данные форма и размер полотнища являются наиболее удобными с точки зрения практической эксплуатации. Также они снимают протокольные вопросы относительно соотношения размеров рядом вывешенных флагов: все вывешиваемые рядом флаги с соотношением сторон 2:3 могут и должны иметь равные размеры по длине и ширине.

В исключительных случаях флаги муниципальных образований (населённых пунктов) могут иметь иную форму или размеры, однако каждый такой случай требует мотивированного предметного обоснования и обязательного согласования с Геральдическим советом при Президенте Российской Федерации.

161. Длиной полотнища считается горизонтальный размер полотнища. Шириной полотнища считается вертикальный размер полотнища (ширина полотнища изредка именуется также «высотой» полотнища).

162. Размеры флагов всегда указываются только в относительных величинах. Это объясняется тем, что флаги могут изготавливаться для практической эксплуатации в самых разнообразных размерах (от крошечных декоративных и настольных флажков до гигантских полотнищ), в связи с чем указать линейные размерения (размеры в сантиметрах и миллиметрах) в описании флага невозможно.

Относительные размеры указываются как для полотнища флага в целом, так и при описании частей полотнища и (или) помещённых на полотнище изображений.

163. Изготовленные для эксплуатации полотнища флагов могут иметь «запас» (иначе может называться – «карман» или «техническая полоса») – часть полотнища по вертикальному краю у древка, предназначенную для крепления полотнища к древку (тросу). Наличие (возможность наличия) запаса нормативными документами, устанавливающими флаг и определяющими порядок его использования, не оговаривается и не обуславливается. Ширина «запаса» при расчёте длины полотнища не учитывается. По возможности, запас должен быть окрашен в те же цвета, что сообщаемая с ним часть полотнища флага.

§ 4. Стороны полотнища и связанные с этим проблемы

164. *Стороны флага не делятся на лицевую и оборотную. Обе стороны полотнища равноценны и равнозначны. В изобразительном отношении обе стороны полотнища строго идентичны.*

165. Для того, чтобы не возникало сложностей в изображении на разных сторонах полотнища фигур, ориентированных по сторонам, для флагов не применяются понятия «право» и «лево». В описаниях флагов в тех случаях, когда в состав данных флагов входят изображения ориентированные по горизонтальным направлениям, направление данных фигур определяется как «к древку» или «от древка». «Древком» в данном случае понимается вертикальная сторона полотнища, за которую данное полотнище крепится к древку (тросу).

166. Края полотнища называются «верхний», «нижний», «древковый» или «у древка» (то есть примыкающий к древку), «свободный» или «против древка» (то есть противоположный древковому).

167. С технической точки зрения изображение на одной стороне флага представляет собой зеркальное отражение изображения на его другой стороне.

Примечание. В настоящее время, когда основным способом производства флагов стала печать по ткани, обращать внимание на то, что у флага две стороны, приходится всё чаще. При дешевой технологии печати красители и изображения наносятся лишь на одну сторону полотнища. Предполагается, что красители пройдут через ткань насквозь и, таким образом, сформируют другую сторону полотнища. Это порождает проблему блеклости обратной стороны полотнища.

При дешёвой или некачественной печати обратная сторона полотнища окрашивается гораздо менее интенсивно, чем лицевая, а в ряде случаев – вообще не окрашивается. Результат является нонсенсом, категорически неприемлемым во флажной практике. Флаг предназначен для кругового обзора – в этом его суть, смысл и цель существования. Для этого флагу необходимы две полностью идентичные стороны – иначе он в принципе не способен справляться со своей задачей; иначе он лишается смысла и *перестает быть флагом!*

Полотнище, у которого стороны не идентичны – не флаг. Полотнище, у которого стороны окрашены с разной степенью интенсивности, разными оттенками цветов – не флаг. ***Полотнище, у которого одна сторона не окрашена – надругательство над флагом и злонамеренное кощунство!*** Применение подобных полотнищ недопустимо. Нарушение данного запрета в отношении флагов, охраняемых законодательно (прежде всего – Государственного флага Российской Федерации) приравнивается к преступлению или правонарушению, подлежащему преследованию по соответствующим статьям Уголовного кодекса Российской Федерации и Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

§ 5. Основные принципы построения флагов

168. *Основопологающее правило построения флагов: чем проще – тем лучше; чем меньше (фигур и цветов) – тем богаче; чем крупнее, ярче и чётче – тем достойнее.*

Эксплуатационные характеристики флага понижаются в прямо пропорциональной зависимости от количества применённых в составе флага цветов и изображений. Чем сложнее композиция флага, чем больше в ней цветов, фигур и элементов – тем флаг хуже.

Эксплуатационные характеристики флагов повышаются в прямо пропорциональной зависимости от размеров помещённых на данных флагах изображений. Чем крупнее изображения – тем лучше флаг.

169. Композиция флага может подчиняться определённой иерархии, хотя эта иерархия не абсолютна и применяется далеко не ко всем флагам. Так, например, Государственный флаг Российской Федерации совершенно внеиерархичен: ни одна из трёх составляющих данный флаг полос ни в чём не превосходит другие, и ничем не уступает им. Тем не менее, в составе флага могут выделяться участки, предпочтительные для размещения ключевых элементов. Для фигур и изображений наиболее предпочтительным является центр полотнища. Сопоставим по важности с центром (хотя и уступает ему) – «крыж» (верхний угол полотнища у древка). Для полос предпочтительным по значимости считается центр полотнища (как по вертикальной, так и по горизонтальной оси), в меньшей мере – вертикальная сторона полотнища вдоль древка.

170. Исходя из условной иерархии полотнища, в некоторых случаях, когда в составе герба наличествует глава (особенно, если это узкая глава), возможно перенести ее

на флаг не в виде верхней горизонтальной полосы, а в виде вертикальной полосы вдоль древка. Соответственно, если глава из герба передана вертикальной полосой у древка, а в гербе также наличествует оконечность, то данная оконечность должна быть перенесена на флаг в виде вертикальной полосы у свободного края полотнища.

Если в гербе имеется только оконечность (главы нет), то перенос оконечности на флаг в виде вертикальной полосы у края полотнища против древка не допускается.

171. Рисунок герба для перенесения на флаг может, а иногда и должен быть переработан. Речь идёт не о переработке собственно герба (изменении его геральдического состава), а сугубо о вопросах художественных и дизайнерских. Во-первых, может потребоваться несколько трансформировать композицию (в гербе композиции, нередко, вытянуты по вертикали – при переносе на флаг необходимо, без потери геральдических свойств, вытянуть композицию по горизонтали). Во-вторых, может быть полезным усовершенствовать размеры составляющих композицию элементов (предельно их увеличив для применения на флаге), снизить качество их детализации и заострить чёткость контуров.

§ 6. Вариативность флагов

172. Флаги значительно чаще, чем иные геральдические знаки, подвергаются попыткам стандартизации и «эталонизации». Это имеет определённый смысл, но далеко не во всех случаях. Жёсткая стандартизация полезна, когда композиция флага предельно проста (две-три полосы (составных части), одноцветное полотнище с элементарным геометрическим изображением и т.п.), а распространение флага – чрезвычайно широко (что в первую очередь относится к государственным флагам). Что касается флагов муниципальных образований (населённых пунктов), композиции которых, в большинстве своём, более или менее сложны, а распространённость относительно невелика, усилия по их жёсткой стандартизации вряд ли оправданы. Жесткое ограничение, скорее, повредит такому флагу, сократив возможности его использования, чем принесёт пользу.

173. Для муниципального образования (населённого пункта) достаточно установить качественное описание флага и сопроводить учредительные документы профессионально выполненным рисунком (желательно, чтобы электронная форма рисунка, как в растровом формате, так и в векторном формате, была выложена в сеть Интернет, обеспечена эффективным поиском и легко доступна для свободного скачивания). Подобные меры в любом случае приведут к весьма малой вероятности появления многих вариантов флага. Но если в использование войдут варианты, отличающиеся от установленного рисунка, но отвечающие официальному описанию, в бытовании таких форм флага не будет ничего дурного.

174. Требовать на нормативном уровне обязательного соответствия всех изготавливаемых и употребляемых экземпляров флага прилагаемому к нормативному акту рисунку не целесообразно. Равным образом, не следует преследовать и пресекать использование вариантов флага, точно отвечающих описанию, но не вполне сходных с установленным рисунком. Богатство форм одних и тех же геральдических знаков, находящихся в одновременном использовании, не разрушает, а развивает и обогащает общую геральдическую культуру современного мира.

175. Варьирование художественного решения флагов может также потребоваться при изготовлении полотнищ разных размеров и разных форм назначения. Так, например, для «коктейльного» флажка с полотнищем 6х9 мм может потребоваться другая степень

детализации, чем для кабинетного флага 80х120 см, и совсем иная, нежели для гигантского «башенного» полотнища размером 5х7,5 м.

176. Не допускается вариативность в отношении относительных размеров полотнищ, установленных цветов и общего состава композиции флага.

§ 7. Описания флагов

177. Если флаг безусловно соответствует гербу, то его описание может быть сведено к стандартной формулировке: *«Флаг муниципального образования [название] представляет собой прямоугольное полотнище с отношением ширины к длине 2:3, воспроизводящее композицию герба (или композицию **фигур из герба**) муниципального образования [название] в [далее перечисляются использованные во флаге цвета в терминах, указанных в пункте 156 настоящих Правил] цветах».*

По желанию владельца вместо стандартной формулировки в учреждающий флаг документ может быть внесено и предметное (развёрнутое) описание флага.

178. Если флаг отличается от герба хотя бы самой минимальной деталью (например, на флаге не показывается особый цвет глаз льва, оговоренный в гербе; либо полоса, которая в гербе зубчатая, дана во флаге прямой и т.п.), формализованное описание недопустимо и обязательно предметное (развёрнутое) описание.

179. Описание флага начинается с указания на то, что флаг представляет собой полотнище определённого размера с указанием цвета полотнища (если оно одноцветное), либо формы, относительных размеров, цветов и взаимного расположения составляющих полотнище разноцветных частей (полос, секторов, участков)²⁸. Затем описываются (если они имеются) помещённые на флаге изображения, причём первым описывается изображение в центре полотнища, либо самая крупная, доминирующая в композиции, фигура на полотнище, а затем – все остальные (начиная с расположенных выше или ближе к древку), с указанием их расположения относительно центральной (доминирующей) фигуры. Для каждого изображения (фигуры) в обязательном порядке указывается цвет. Если необходимо – для изображений (фигур) указываются относительные размеры. Для сложных фигур размеры (если необходимо их указывать) указываются по габаритам.

Стороны при описании флага указываются терминами: «центр» («в центре»), «верх» («выше»), «низ» («ниже»), «у древка» («к древку»), «против древка» («от древка»), либо «к свободному краю»), «угол», «край».

«Углом» полотнища называется четверть его площади, прилежащая к одному из стыков его краёв. Углы бывают: «верхний у древка», «нижний у древка», «верхний против древка» (или «верхний от древка»), «нижний против древка» (или «нижний от древка»).

Верхний угол у древка может также именоваться особым термином «крыж». «Крыж» считается наиболее почётным из всех углов полотнища.

«Краем» полотнища называется граница (обрез) полотнища по длине или ширине.

²⁸ При этом недопустимо описывать состав полотнища как «разделенное» на эти части, поскольку флаг из них составлен.

180. Все размеры, упоминаемые описанием флага, устанавливаются в относительных величинах: долях к длине или ширине полотнища, либо в отношении друг к другу. Размеры углов, если таковые необходимо зафиксировать описанием, указываются в градусах. Размерения кривых приводить в описании нецелесообразно.

181. В описаниях флагов не применяются специфические термины из геральдических описаний гербов (например: «столб», «пояс», «глава», «оконечность», «перевязь», «сопровождаемый» и т.п.) Описание составляется с опорой на лексику современного делового русского языка. Как общее правило (допускающее исключения по мере необходимости), в описаниях флагов используется минимум глаголов, а описание каждого элемента заканчивается формулировкой «[такого-то] цвета». В идеале описание флага формулируется одним предложением, однако данное требование не должно приводить к переходу границ разумного: если чёткость фиксации композиции полотнища пострадает от сведения описания к одному предложению, то не имеется никаких препятствий для изложения описания не одним, а любым необходимым количеством предложений.

182. Если флаг имеет сложную композицию, то в устанавливающих его документах может содержаться схематический рисунок с разбиением по сетке или даже технический чертёж. Однако такая скрупулёзность излишня. С одной стороны, она совершенно исключает вариативность (см. параграф «Вариативность флага»), что не всегда удобно, с другой стороны, в современных условиях гораздо практичнее изготовить качественную электронную версию рисунка (предпочтительно, в кривых) и разместить её в сети в свободном доступе (а также свободно предоставлять изготовителям по их запросам) – это обеспечит единообразие изготавливаемых флагов значительно лучше, чем любые другие способы.

Глава XXVIII. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ФЛАГОВ

§ 8. Базовые вопросы эксплуатации флагов

183. *Флаги муниципальных образований (населённых пунктов) не являются святынями или реликвиями. Это утилитарное средство обозначения принадлежности к соответствующему муниципальному образованию (населённому пункту), предполагающее интенсивную практическую эксплуатацию, связанные с ней риски и утилизацию по мере утраты полотнищем эксплуатационных качеств.*

184. Не следует освящать флаги церковным чином или иначе призывать на них благословение высших сил. Рано или поздно флаг утратит эксплуатационные качества и будет подвергнут утилизации. Таким образом, если флаг освящён или иначе благославлен, то его утилизация окажется кощунством.

185. Полотнища флагов должны быть чистыми, цельными и качественными. Для этого по мере эксплуатации каждого флажного полотнища необходимо своевременно подвергать это полотнище стирке или химчистке (либо обеспыливанию) с последующим отглаживанием, а также – ремонту (если требуется).

186. Грязные, рваные, выцветшие полотнища эксплуатировать недопустимо.

187. В целях продления срока эксплуатации флагов целесообразно не использовать флаги (в первую очередь, под открытым небом) в случаях и ситуациях, когда флаги не видны (и, следовательно, не способны выполнять свои функции). Если

флаг не освещён, то его целесообразно спустить на тёмное время суток. Если экстремальные погодные условия способны привести к порче полотнищ – ураганный ветер, ледяной дождь, сильный град, пыльная (песчаная) буря и т.п. – то флаги целесообразно спустить до улучшения погодных условий.

188. Флаги, обветшавшие, выцветшие, разорванные или утратившие свои эксплуатационные качества по иным причинам подлежат замене и утилизации.

§ 9. Философия флагов

189. Флаг «живёт» в воздухе. Флаг – «брат» воздуха и ветра. Флаги способны выполнять свои задачи только если они расположены выше горизонтальной поверхности (земли, пола, столешницы и т.п.) Отсюда – первый закон использования флагов: *флаг не должен касаться горизонтальных поверхностей*.

Если флаг соприкасается с горизонтальной поверхностью – значит он «не живет» – то есть он «мёртвый», «опозоренный», «обесчещенный».

Существует единственная ситуация, когда флаг без ущерба для себя может лечь на горизонтальную поверхность. Эта ситуация – похороны, а эта поверхность – гроб достойного человека, который может быть накрыт флагом в знак особого уважения владельца флага к заслугам покойного. По традиции, полотнище, покрывавшее гроб, в самом конце церемонии снимается с гроба, сворачивается определённым образом и вручается родственникам покойного. Оно сохраняется в семье покойного в память о нём, но уже никогда не разворачивается и не используется (не поднимается, не вывешивается).

190. У флагов две ипостаси: служебная – и внеслужебная.

Когда полотнище поднято, вывешено, или ещё каким-либо образом используется для выполнения своих функций – данное полотнище выступает в своей служебной ипостаси. В это время полотнище является полноценным «работающим» флагом, в отношении которого должны соблюдаться все правила и традиции использования, установленные ограничения, нормы протокола и флажной этики, обычаи пиетета и церемонии достоинства.

Когда флаг спущен, снят, отправлен на чистку (стирку, обеспыливание), починку или хранение, определен к уничтожению вследствие износа и т.п. – он выступает в своей внеслужебной ипостаси. В этих ситуациях полотнища превращаются просто в текстильные изделия, нуждающиеся в соответствующих технических манипуляциях. В их отношении на весь период технического обслуживания и хранения никакие нормы, правила, традиции и ограничения использования флагов не распространяются.

(Пояснительный пример: поднятый, вывешенный, установленный, выносимый и т.п. флаг, - выступающий в служебной ипостаси – как говорилось выше, не должен соприкасаться с горизонтальными поверхностями. Но тот же самый флаг, будучи отправлен в чистку, выступает во внеслужебной ипостаси, и в это время может спокойно лежать в тазу, на гладильной доске, а затем – на полке по месту хранения.)

191. Флаг – «живет», поэтому он должен быть свободен. Полотнище флага должно изготавливаться из ткани и крепиться только за один из вертикальных краёв. Полотнище должно быть свободно: свободно виться по ветру, свободно ниспадать в безветрие.

Не следует принудительно растягивать, разворачивать флаги и фиксировать их в таком положении (не смотря на то, что реклама предлагает немало средств (различных блоков, растяжек, тросов, реек и т.п.) приспособлений, призванных не давать флагу обвисать в безветрие или накручиваться на древко при сильном порывистом ветре). Не следует крепить растянутые полотнища флагов к стенам и другим вертикальным поверхностям.

Нельзя изготавливать полотнища флагов из твердых материалов, гибких полимеров или бумаги²⁹.

Не следует крепить флаги за верхний край полотнища. (Исключение – спортивные состязания и спортивные мероприятия, проводимые в закрытых помещениях (в залах)).

192. Флаг «стремится в небо». Нет предела высоте, на которой он может быть установлен (на которую может быть поднят). Нет верхнего предела ни для длины древка, ни для высоты флагштоков.

Напротив, нижний предел есть, и он жёсткий. Предельный минимум длины древка (высоты флагштока) составляет 1,5 длины вывешенного (поднятого) на данном древке (флагштоке) полотнища. Предпочтительная длина древка – 2-2,5 длины закреплённого на нём полотнища, предпочтительна длина вертикально установленного флагштока – не менее 5 длин поднятого на нем полотнища.

193. Древко (флагшток) с флагом должно находиться к горизонтальной плоскости (поверхности земли) под прямым углом (стоять вертикально), либо склоняться к горизонтальной плоскости под углом не менее 45 градусов (то же относится и к флагам, вывешенным на древках на стенах зданий и сооружений).

Углы склонения менее 45 градусов, вплоть до расположения древка (флагштока) параллельно горизонтальной плоскости (поверхности земли) допустимы, но только как исключение в особых случаях, обусловленных объективными причинами.

Недопустимо располагать древко (флагшток) таким образом, чтобы нижний конец древка оказывался выше верхнего конца древка. Склонённый таким образом флаг считается низвергнутым и опозоренным. Подобным образом могут использоваться только флаги и знамёна неприятельской армии, захваченные в качестве воинских трофеев.

194. *Когда флаг пребывает в своей служебной ипостаси, касание полотнищем горизонтальной плоскости, либо расположение древка (флагштока) с флагом так, что нижний конец древка оказывается выше верхнего, является демонстрацией подчёркнутого неуважения к данному флагу и может быть расценено, как надругательство над ним.*

195. Флаг может покрыть или окутать всё, что угодно. Но ни для чего не может служить подстилкой.

Любой предмет, любое изображение можно окрасить в цвета флага.

²⁹ Исключением являются «коктейльные» флажки – крошечные флаги с бумажным полотнищем размером 2х3 см или около того, древком для которых, обыкновенно, служит стандартная зубочистка.

Однако сам *флаг (или его изображение) не может быть фоном ни для чего. Недопустимо наносить на флаг какие-либо изображения и надписи.*

196. Недопустимо помещать какие-либо изображения и надписи поверх изображения флага.³⁰ (Последнее касается, в частности, бланков документов: недопустимо, чтобы бланки удостоверений, свидетельств, сертификатов, пропусков и т.д., а равным образом – почётных грамот, благодарностей и проч. имели фон цветов какого-либо флага, либо фоновый рисунок, в состав которого входит какой-либо флаг.)

197. Приведённые в настоящем параграфе основополагающие принципы, определяющие суть флагов и основания их использования, относятся не только к флагам муниципальных образований (населённых пунктов), но ко всем без исключения флагам вообще: Государственному флагу Российской Федерации, флагам субъектов Российской Федерации, флагам федеральных органов государственной и исполнительной власти, флагам иностранных государств, иным флагам.

Глава XXIX. ВОПРОСЫ ПЕРЕХОДА ФЛАГОВ ПРИ ПРЕОБРАЗОВАНИЯХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

198. В целом, принципы перехода флагов при преобразовании муниципальных образований соответствуют общим правилам (см. раздел 1, глава VI).

199. Как базовое правило принимается: какой герб получит возникшее в результате преобразования муниципальное образование, такой же оно получает и флаг (см. раздел 2, глава XVIII).

200. Исключения из данного правила возможны в следующих случаях:

1) если герб нового муниципального образования построен способом объединения в одном щите нескольких гербов (см. раздел 2, глава XVIII, пункт 135) и, в результате, получился сложным, то флаг новообразованного муниципального образования может быть построен на основе только одного из включённых в объединённый герб гербов (предпочтительно старейшего, либо отымённого, либо территории, на которой расположен административный центр нового муниципального образования);

2) если два муниципальных образования, с близко родственными гербами и флагами, объединяются в одно муниципальное образование, то, при определённых условиях, возможно установление в качестве муниципальных символов герба от одного и флага от другого объединяемых муниципальных образований, что, однако, требует предметного обоснования и обязательного согласования на стадии проектирования с Геральдическим советом при Президенте Российской Федерации.

Раздел 4

ПРАВИЛА СОСТАВЛЕНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИНЫХ СИМВОЛОВ, УЧРЕЖДАЕМЫХ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ОБРАЗОВАНИЯМИ

Глава XXX. ДОЛЖНОСТНЫЕ ЗНАКИ

(знаки различия)

201. Должностные знаки (или знаки различия) служат знаками визуальной идентификации лиц, занимающих руководящие и ответственные должности в структуре органов местного самоуправления.

Наиболее распространены знаки:

- главы муниципального образования (главы администрации муниципального образования);
- депутатов представительных органов местного самоуправления.

202. Должностные знаки предназначены для ношения на груди, или на шее на декоративной цепи.

203. Должностные знаки должны строиться на основе герба муниципального образования.

204. **Должностной знак главы муниципального образования (главы администрации муниципального образования)** представляет собой герб муниципального образования (или медальон с изображением герба муниципального образования), изготовленный из металла (или металла и цветной эмали), декоративно оформленный и предназначенный для ношения на шее на металлической декоративной цепи. Такой знак, как правило, используется в торжественных случаях и на церемониях: при вступлении избранного главы в должность, в дни праздников, торжеств и церемоний; во время официальных выступлений главы в представительном органе местного самоуправления или в суде; при встрече официальных гостей и в иных особых случаях-

205. Для повседневного использования может быть изготовлена миниатюрная копия знака (без цепи) лацканного размера, предназначенная для ношения в виде значка на левом лацкане повседневного рабочего костюма.

206. Должностной знак утверждается актом представительского органа местного самоуправления.

207. Должностной знак изготавливается в единственном экземпляре и передается главой, оставляющим свой пост, вновь избранному (назначенному) главе. В то время, когда должностной знак не используется, он должен храниться в условиях, обеспечивающих его сохранность и (желательно) возможность публичного доступа для ознакомления (в особой витрине в рабочем кабинете главы, либо в публично доступном помещении местной администрации (холле, зале)). Если при создании знака использованы драгоценные металлы и драгоценные (полудрагоценные) камни, то знак должен храниться в краеведческом музее или местном банке. Недопустимо, чтобы при оставлении

³⁰ Единственным исключением из данного правила являются нагрудные знаки депутатов органов законодательной власти и представительных органов местного самоуправления, хотя и данные знаки правильнее строить на основе герба, а не флага. (См. подробнее раздел 4.)

должности должностной знак, являющийся собственностью муниципалитета, отдавался оставляющему должность главе в качестве памятного сувенира.

208. Миниатюрная копия должностного знака главы, предназначенная для повседневного использования, может изготавливаться в необходимом количестве экземпляров. При оставлении должности, глава имеет право сохранить миниатюрную копию на память (если это предусмотрено Положением о должностном знаке) без права ее ношения.

209. **Знак депутата представительного органа местного самоуправления** строится на основе герба или флага муниципального образования, с соответствующими надписями. Знак имеет лацканный размер и предназначен для ношения на груди.

Наиболее удачным является построение знаков депутатов представительских органов местного самоуправления на основе герба муниципального образования.

210. Знаки депутатов целесообразно делать номерными, выдавать под отчет одновременно с удостоверениями при избрании депутата и изымать официально вместе с удостоверением при прекращении депутатских полномочий.

211. Должностные знаки депутатов и правила их использования должны утверждаться актом представительного органа местного самоуправления.

212. Для визуальной идентификации иных выборных, назначаемых и нанимаемых должностных лиц, муниципальных служащих и работников органов (организаций, учреждений, предприятий) местного самоуправления могут применяться иные должностные знаки.

213. Иные должностные знаки и правила их использования устанавливаются правовым актом представительного органа местного самоуправления или распоряжением главы муниципального образования (главы администрации муниципального образования), вручаются под отчет одновременно с удостоверением при вступлении в должность (поступлении на работу) и изымаются одновременно с удостоверением при оставлении должности (увольнении с работы).

Глава XXXI. НАГРАДНЫЕ ЗНАКИ (знаки отличия)

214. Наградные знаки служат для визуальной идентификации лиц, чьи заслуги перед муниципальным образованием признаны и официально отмечены органами местного самоуправления.

215. Наградные знаки вручаются по решению Главы муниципального образования или представительского органа местного самоуправления (что устанавливается положением о каждом наградном знаке).

216. В качестве наградных знаков могут использоваться самые разнообразные средства: нагрудные знаки и медали, настольные и настенные медали, шейные и другие знаки, похвальные листы (почетные дипломы, грамоты и благодарности), ценные и /или памятные подарки и т.п.

217. Ценные и памятные подарки могут изготавливаться и вручаться без специального утверждения. Однако, если награде необходимо придать официальный статус – то есть сделать ее постоянно действующей вручаемой за определенные заслуги, в установленном порядке и (возможно) предоставляющей некие льготы, то такую награду следует утвердить актом представительного органа местного самоуправления или главы муниципального образования.

218. Наиболее распространенными наградными знаками муниципальных образований являются нагрудные знаки, предназначенные для ношения на одежде.

219. Наградные знаки муниципальных образований не должны иметь сходства (даже отдаленного) с государственными наградами Российской Федерации. Недопустимо использовать в таких наградах изображения государственных символов Российской Федерации, пятиугольную, обтянутую муаровой лентой колодку, формы знаков, близкие к форме государственных наград, а также ведомственных наград федеральных органов исполнительной власти (в первую очередь четырехконечные равноконечные кресты с расширяющимися концами, четырех-, пяти- и восьмилучевые орденские звезды).

220. Недопустимость сходства с государственными наградами распространяется как на внешний вид, так и на названия наград муниципальных образований. Недопустимо применять для наименования муниципальных наград термины «орден», «Заслуженный ...» и «Народный ...», а также иные названия, близкие названиям государственных наград.

221. Наградные знаки муниципальных образований должны иметь названия: «Почетный гражданин города ...», «За заслуги перед городом ...», «От благодарного ... района», «500 лет города ...» и т.п.

222. Официальные наградные знаки муниципальных образований утверждаются актом представительного органа местного самоуправления или решением главы муниципального образования (главы администрации муниципального образования), если главе предоставлено на то право. Утверждающий акт должен включать:

- собственно утверждающий акт;
- приложение – Положение о знаке, содержащее правила его вручения и использования, четкий перечень заслуг, за которые знак может вручаться;
- приложение – Описание знака;
- приложение – Рисунок знака (цветной).

223. Герб муниципального образования может служить геральдической основой или элементом опознавательных знаков подразделений органов местного самоуправления; организаций, учреждений и предприятий, находящиеся в муниципальной собственности, муниципальном управлении или учрежденных (соучрежденных) муниципальным образованием.

При этом, опознавательные знаки организаций, учреждений и предприятий, находящиеся в муниципальной собственности, муниципальном управлении или учрежденных (соучрежденных) муниципальным образованием при необходимости могут строиться и без включения герба или флага (или их мотивов) соответствующего муниципального образования.

224. Герб или флаг муниципального образования может быть основой эмблем и других опознавательных знаков мероприятий, организованных органами местного самоуправления (юбилей, фестиваль, выставка, съезд, конкурс, торжество и т.п.), если такое предусмотрено Положением о гербе.

225. Эмблемы и другие опознавательные знаки подразделений органов местного самоуправления утверждаются актами представительского органа местного самоуправления или решениями главы муниципального образования и подлежат внесению в Государственный геральдический регистр Российской Федерации.

Эмблемы и другие опознавательные знаки организаций, учреждений и предприятий, находящиеся в муниципальной собственности, муниципальном управлении или учрежденных (соучрежденных) муниципальным образованием могут устанавливаться соответствующими организациями, учреждениями и предприятиями самостоятельно, либо актами представительского органа местного самоуправления или решениями главы муниципального образования. Знаки, установленные предприятиями, учреждениями и организациями самостоятельно, обязательной государственной регистрации не подлежат. Знаки, установленные актами представительского органа местного самоуправления или решениями главы муниципального образования, подлежат внесению в Государственный геральдический регистр Российской Федерации.

Эмблемы и другие опознавательные знаки мероприятий не требуют обязательного официального утверждения и государственной регистрации.

Раздел 5

ВОПРОСЫ АВТОРСКОГО ПРАВА

226. При создании и утверждении официальных символов муниципальных образований следует иметь в виду, что объектами авторского права не являются:

«официальные документы (законы, судебные решения, иные тексты законодательного, административного и судебного характера, а также их переводы);

государственные символы и знаки (флаги, гербы, ордена, денежные знаки иные государственные символы и знаки)» (Гражданский кодекс РФ, часть четвертая, глава 70 «Авторское право», статья 1259, пункт б).

227. Изображение официального символа муниципального образования, внесенное в правовой акт, учреждающий данный официальный символ, становится частью официального документа (акта об утверждении официального символа) и в этом качестве подпадает под действие положения закона о нераспространении авторского права на официальные документы.

В силу этого положения любые официальные символы муниципальных образований после формального акта их утверждения, даже без их государственной регистрации, приобретают статус публичных документов. В момент выплаты автору-разработчику (авторам-разработчикам, далее Автору) предусмотренной договором о разработке официальных символов суммы денег происходит переход имущественных прав на официальные символы от Автора к учредившему их муниципальному органу самоуправления (далее Владелец). Автор сохраняет за собой исключительно неимущественные права только на созданные им в процессе исполнения договора изображения этих символов: право на имя, право на публикацию, право на доступ.

228. В силу того, что изображение герба не является его графическим эталоном, Владелец вправе заказать и использовать изображение своего герба в любой стилистике. При этом создатели таких изображений также приобретают на них неимущественные права (см. раздел I, глава I, пункт 3 настоящих Правил).

Для недопущения правовых споров по этому вопросу необходимо включать данное положение в текст договора о разработке официальных символов.

229. В тех случаях, когда разработка официальной символики происходит на безвозмездной основе, возникает необходимость заключать договор о передаче всех имущественных прав от Автора Владелец.

230. Особое место занимают вопросы авторства в случаях организации открытых конкурсов на создание официальных символов муниципальных образований (не рекомендуемых Геральдическим советом), тем более предполагающих выплату победителю конкурса денежного вознаграждения. В силу недостаточной геральдической компетентности большинства их участников, а зачастую и членов жюри, победа может быть присуждена геральдически ущербному проекту, что может потребовать его доработки. Во избежание возникающей коллизии в условия подобных конкурсов должно включаться положение о том, что все имущественные права на созданный Автором проект официального символа в момент выплаты ему денежного вознаграждения переходят к организатору конкурса, который в дальнейшем вправе привлекать для геральдической доработки проекта иных специалистов.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Образцы положений о гербе, о флаге муниципального образования и объединённого положения о гербе и флаге муниципального образования**ПОЛОЖЕНИЕ О ГЕРБЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

[название муниципального образования]

Настоящим положением устанавливается герб муниципального образования [название муниципального образования] [название субъекта Российской Федерации, в который входит муниципальное образование в родительном падеже], его описание и порядок официального использования.

1. Общие положения

1.1. Герб муниципального образования [название муниципального образования] [название субъекта Российской Федерации, в который входит муниципальное образование в родительном падеже] (далее – ГЕРБ) является официальным символом [название муниципального образования] [название субъекта Российской Федерации, в который входит муниципальное образование в родительном падеже].

1.2. Положение о ГЕРБЕ и рисунки ГЕРБА в цветном и одноцветном вариантах хранятся в [указываются места хранения] и доступны для ознакомления всем заинтересованным лицам.

1.3. ГЕРБ подлежит внесению в Государственный геральдический регистр Российской Федерации.

2. Описание ГЕРБА

2.1. Геральдическое описание ГЕРБА:

«[Вносится текст описания с заглавной буквы]».

2.2.* Толкование ГЕРБА:

[Вносятся исторические сведения о гербе, его первичных утверждениях и изменениях (если таковые имели место), толкование символики герба.]*

3. Порядок воспроизведения ГЕРБА

3.1. Воспроизведение ГЕРБА, независимо от его размеров, техники исполнения и назначения, должно соответствовать геральдическому описанию, приведенному в п. 2.1. статьи 2 настоящего Положения. Воспроизведение ГЕРБА допускается в цветном и одноцветном вариантах.

3.2.** Воспроизведение герба, независимо от назначения и случая использования, допускается с дополнительными элементами [далее перечисляются те дополнительные элементы, которые имеются в данном конкретном гербе – вольная часть, корона, щитодержатели или иное и их возможные сочетания согласно таблице, приведенной в § 51] или без дополнительных элементов, в виде одного щита. Изображения герба как в виде одного щита, так и с дополнительными элементами, являются равнозначными, равноценными и равно приемлемыми во всех случаях официального использования.**

3.3. Ответственность за искажение рисунка ГЕРБА, или изменение композиции или цветов, выходящее за пределы геральдически допустимого, несет исполнитель допущенных искажений или изменений.

4. Порядок официального использования ГЕРБА

4.1. ГЕРБ муниципального образования помещается:

- на зданиях органов местного самоуправления;
- на зданиях официальных представительств [название муниципального образования] за пределами [название муниципального образования];
- в залах заседаний органов местного самоуправления;
- в рабочих кабинетах главы муниципального образования, выборных и назначаемых должностных лиц местного самоуправления.

4.2. ГЕРБ помещается на бланках:

- правовых актов органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;
- представительного органа самоуправления;
- главы муниципального образования, исполнительного органа местного самоуправления;
- иных выборных и назначаемых должностных лиц местного самоуправления.

4.3. ГЕРБ воспроизводится на удостоверениях лиц, осуществляющих службу на должностях в органах местного самоуправления, муниципальных служащих, депутатов представительного органа местного самоуправления, членов, работников и сотрудников органов местного самоуправления.

4.4. ГЕРБ помещается:

- на печатях органов местного самоуправления;

* Пункт 2.2 обязательным не является.

** Пункт 3.2 вносится в положение только в тех случаях, когда в гербе имеются дополнительные элементы.

- на официальных изданиях органов местного самоуправления.

4.5. ГЕРБ может помещаться на:

- наградах и памятных знаках муниципального образования;
- должностных знаках главы муниципального образования, председателя представительного органа местного самоуправления, депутатов представительного органа местного самоуправления, муниципальных служащих и работников органов местного самоуправления;
- указателях при въезде на территорию муниципального образования;
- объектах движимого и недвижимого имущества, транспортных средствах, находящихся в муниципальной собственности;
 - бланках и печатях органов, организаций, учреждений и предприятий находящихся в муниципальной собственности, муниципальном управлении или муниципальном подчинении, а также органов, организаций, учреждений и предприятий, учредителем (ведущим соучредителем) которых является муниципальное образование;
 - в залах заседаний руководящих органов и рабочих кабинетах руководителей органов, организаций, учреждений и предприятий находящихся в муниципальной собственности, муниципальном управлении или муниципальном подчинении, а также органов, организаций, учреждений и предприятий, учредителем (ведущим соучредителем) которых является муниципальное образование;
 - на принадлежащих органам, организациям, учреждениям и предприятиям находящимся в муниципальной собственности, муниципальном управлении или муниципальном подчинении, а также органам, организациям, учреждениям и предприятиям, учредителем (ведущим соучредителем) которых является муниципальное образование объектах движимого и недвижимого имущества, транспортных средствах.

4.6. Допускается размещение ГЕРБА на:

- печатных и иных изданиях информационного, официального, научного, научно-популярного, справочного, познавательного, краеведческого, географического, путеводительного и сувенирного характера;
- грамотах, приглашениях, визитных карточках главы муниципального образования, должностных лиц органов местного самоуправления, депутатов представительного органа местного самоуправления;
- знаках воинских частей Вооруженных Сил Российской Федерации и кораблей Военно-Морского Флота Российской Федерации, воинских частей, боевых и иных кораблей и судов войск иных органов федеральной исполнительной власти, носящих имя [название муниципального образования], постоянно дислоцированных в [название муниципального образования], традиционно комплектуемых жителями [название муниципального образования] или имеющую иную особо тесную связь (в том числе – историческую) с [название муниципального образования].

Допускается использование ГЕРБА в качестве геральдической основы для изготовления знаков, эмблем, иной символики при оформлении единовременных юбилейных, памятных и зрелищных мероприятий проводимых в [название муниципального образования] или непосредственно связанных с [название муниципального образования] по согласованию с главой муниципального образования.

4.7. При одновременном размещении ГЕРБА и Государственного герба Российской Федерации, ГЕРБ располагается справа от Государственного герба Российской Федерации (с точки зрения стоящего лицом к гербам).

При одновременном размещении ГЕРБА и герба [название субъекта Российской Федерации, в который входит муниципальное образование], ГЕРБ располагается справа от герба [название субъекта Российской Федерации, в который входит муниципальное образование] (с точки зрения стоящего лицом к гербам).

При одновременном размещении ГЕРБА, Государственного герба Российской Федерации и герба [название субъекта Российской Федерации, в который входит муниципальное образование], Государственный герб Российской Федерации располагается в центре, герб [название субъекта Российской Федерации, в который входит муниципальное образование] – слева от центра, а ГЕРБ – справа от центра (с точки зрения стоящего лицом к гербам).

При одновременном размещении ГЕРБА с другими гербами размер ГЕРБА не может превышать размеры Государственного герба Российской Федерации (или иного государственного герба), герба [название субъекта Российской Федерации, в который входит муниципальное образование] (или герба иного субъекта Российской Федерации).

При одновременном размещении ГЕРБА с другими гербами ГЕРБ не может размещаться выше Государственного герба Российской Федерации (или иного государственного герба), герба [название субъекта Российской Федерации, в который входит муниципальное образование] (или герба иного субъекта Российской Федерации).

При одновременном размещении ГЕРБА с любым государственным гербом, гербом субъекта Российской Федерации или иностранного региона, гербом иного муниципального образования, в тех случаях, когда размещаемые рядом с ГЕРБОМ гербы не имеют дополнительных элементов, ГЕРБ используется без дополнительных элементов.

4.8. Порядок изготовления, использования, хранения и уничтожения бланков, печатей и иных носителей изображения ГЕРБА, в случае необходимости его установления, устанавливается органами местного самоуправления.

4.9. Иные случаи использования ГЕРБА устанавливаются Главой муниципального образования.

5. Ответственность за нарушение настоящего Положения

5.1. Использование ГЕРБА с нарушением настоящего Положения, а также надругательство над ГЕРБОМ влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

6. Заключительные положения

6.1. Внесение в состав (рисунок) ГЕРБА каких-либо внешних украшений, а также элементов официальных символов [название субъекта Российской Федерации, в который входит муниципальное образование] допустимо лишь в соответствии с законодательством Российской Федерации и [название субъекта Российской Федерации, в который входит муниципальное образование]. Эти изменения должны сопровождаться пересмотром статьи 2 настоящего Положения для отражения внесенных элементов в описании.

6.2. Все права на ГЕРБ принадлежат органам местного самоуправления [название муниципального образования].

6.3. Контроль исполнения требований настоящего Положения возлагается на Администрацию муниципального образования.

6.4. Настоящее Положение вступает в силу со дня его официального опубликования.

ПОЛОЖЕНИЕ О ФЛАГЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

[название муниципального образования]

Настоящим положением устанавливается флаг муниципального образования [название муниципального образования] [название субъекта федерации в родительном падеже], его описание и порядок официального использования.

1. Общие положения

1.1. Флаг муниципального образования [название муниципального образования] [название субъекта федерации в родительном падеже] (далее - ФЛАГ) является официальным символом [название муниципального образования].

1.2. Положение о ФЛАГЕ и рисунок ФЛАГА хранятся в [указывается место хранения] и доступны для ознакомления всем заинтересованным лицам.

1.3. ФЛАГ подлежит внесению в Государственный геральдический регистр Российской Федерации.

2. Описание ФЛАГА

2.1. Описание ФЛАГА: «*[Вносится текст описания, начинающийся с заглавной буквы]*».

3. Порядок воспроизведения ФЛАГА

3.1. Воспроизведение ФЛАГА, независимо от его размеров, техники исполнения и назначения, должно соответствовать описанию, приведенному в пункте 2.1 настоящего Положения и рисунку, приведенному в приложении к настоящему Положению.

4. Порядок официального использования ФЛАГА

4.1. ФЛАГ поднят постоянно:

- на зданиях, в которых размещаются органы местного самоуправления;
- на зданиях официальных представительств [название муниципального образования] за пределами [название муниципального образования].

4.2. ФЛАГ установлен постоянно:

- в залах заседаний органов местного самоуправления,
- в рабочих кабинетах главы муниципального образования, выборных и назначаемых должностных лиц местного самоуправления.

4.3. ФЛАГ может:

- быть поднят постоянно или подниматься на зданиях и территориях органов, организаций, учреждений и предприятий находящихся в муниципальной собственности, муниципальном управлении или муниципальном подчинении, а также на зданиях и территориях органов, организаций, учреждений и предприятий, учредителем (ведущим соучредителем) которых является [название муниципального образования];

- быть установлен постоянно в залах заседаний руководящих органов и в рабочих кабинетах руководителей органов, организаций, учреждений и предприятий находящихся в муниципальной собственности, муниципальном управлении или муниципальном подчинении, а также органов, организаций, учреждений и предприятий, учредителем (ведущим соучредителем) которых является [название муниципального образования].

ФЛАГ или его изображение может размещаться на транспортных средствах главы муниципального образования

4.4. ФЛАГ поднимается (устанавливается) и используется для украшения улиц, зданий, сооружений и территорий:

- в дни государственных праздников – наряду с Государственным флагом Российской Федерации;
- во время официальных церемоний и торжественных мероприятий, проводимых органами местного самоуправления, местных праздников и памятных дат.

4.5. ФЛАГ может быть поднят (установлен):

- во время торжественных мероприятий, проводимых общественными объединениями, предприятиями, учреждениями и организациями независимо от форм собственности;
- во время частных и семейных торжеств и значимых событий;
- в памятных, мемориальных и значимых местах расположенных на территории [название муниципального образования];
- в местах массовых собраний жителей [название муниципального образования];
- в учреждениях дошкольного воспитания и учреждениях среднего образования (средних школах).

4.6. ФЛАГ или его изображение могут быть использованы в качестве элемента или геральдической основы:

- флагов, вымпелов и иных подобных символов органов, организаций, учреждений и предприятий находящихся в муниципальной собственности, муниципальном управлении или муниципальном подчинении, а также органов, организаций, учреждений и предприятий, учредителем (ведущим соучредителем) которых является [название муниципального образования];

- наград [название муниципального образования];

- должностных и отличительных знаков главы муниципального образования, депутатов представительного органа местного самоуправления, выборных и назначаемых должностных лиц, сотрудников местного самоуправления и его подразделений.

4.7. Допускается помещение изображения ФЛАГА:

- в печатных и иных изданиях информационного, официального, научного, научно-популярного, справочного, познавательного, краеведческого, географического, путеводительного и сувенирного характера;

- на грамотах, приглашениях, визитных карточках главы муниципального образования, должностных лиц органов местного самоуправления, депутатов представительного органа местного самоуправления, иных сотрудников и работников органом местного самоуправления и связанных с ними организаций.

Допускается использование изображения ФЛАГА в качестве геральдической основы для изготовления знаков, эмблем, иной символики при оформлении единовременных юбилейных, памятных и зрелищных мероприятий проводимых в [название муниципального образования] или непосредственно связанных с [название муниципального образования].

4.8. При использовании ФЛАГА в знак траура ФЛАГ приспускается до половины высоты флагштока (мачты). При невозможности приспустить ФЛАГ, к верхней части древка выше полотнища ФЛАГА крепится черная сложенная пополам и прикрепленная за место сложения лента, общая длина которой равна длине полотнища ФЛАГА, а ширина составляет не менее 1/10 от ширины полотнища ФЛАГА.

4.9. При одновременном подъеме (размещении) ФЛАГА и Государственного флага Российской Федерации, ФЛАГ располагается справа от Государственного флага Российской Федерации (с точки зрения стоящего лицом к флагам).

При одновременном подъеме (размещении) ФЛАГА и флага [название субъекта Российской Федерации в который входит муниципалитет], ФЛАГ располагается справа от флага [название субъекта Российской Федерации в который входит муниципалитет] (с точки зрения стоящего лицом к флагам).

При одновременном подъеме (размещении) ФЛАГА, Государственного флага Российской Федерации и флага [название субъекта Российской Федерации в который входит муниципалитет], Государственный флаг Российской Федерации располагается в центре, а ФЛАГ – справа от центра (с точки зрения стоящего лицом к флагам).

При одновременном подъеме (размещении) чётного числа флагов (но более двух), Государственный флаг Российской Федерации располагается слева от центра (если стоять к флагам лицом). Справа от Государственного флага Российской Федерации располагается флаг [название субъекта Российской Федерации в который входит муниципалитет], слева от Государственного флага Российской Федерации располагается ФЛАГ; справа от флага [название субъекта Российской Федерации в который входит

муниципалитет] располагается флаг иного муниципального образования, общественного объединения, либо предприятия, учреждения или организации.

4.10. Размер полотнища ФЛАГА не может превышать размеры полотнищ поднятых (установленных) рядом с ним Государственного флага Российской Федерации (или иного государственного флага), флага [название субъекта Российской Федерации в который входит муниципалитет] (или флага иного субъекта Российской Федерации).

ФЛАГ не может располагаться выше поднятых (установленных) рядом с ним Государственного флага Российской Федерации (или иного государственного флага), флага [название субъекта Российской Федерации в который входит муниципалитет] (или флага иного субъекта Российской Федерации).

5. Ответственность за нарушение настоящего Положения

5.1. Использование ФЛАГА с нарушением настоящего Положения, а также надругательство над ФЛАГОМ влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

6. Заключительные положения

6.1. Внесение в состав (рисунок) ФЛАГА каких-либо изменений или дополнений, а также элементов официальных символов [название субъекта Российской Федерации в который входит муниципалитет] допустимо лишь в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством [название субъекта Российской Федерации в который входит муниципалитет]. Эти изменения должны сопровождаться пересмотром статьи 2 настоящего Положения для отражения внесенных элементов в описании.

6.2. Все права на ФЛАГ принадлежит органам местного самоуправления [название муниципального образования].

6.3. Контроль исполнения требований настоящего Положения возлагается на главу муниципального образования.

6.4. Настоящее Положение вступает в силу со дня его официального опубликования.

ПОЛОЖЕНИЕ О ГЕРБЕ И ФЛАГЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

[название муниципального образования]

Настоящим положением устанавливается герб и флаг муниципального образования [название муниципального образования] [название субъекта Российской Федерации, в который входит муниципальное образование в родительном падеже], его описание и порядок официального использования.

1. Общие положения

1.1. Герб и флаг муниципального образования [название муниципального образования] [название субъекта Российской Федерации, в который входит муниципальное образование в родительном падеже] (далее – ГЕРБ, ФЛАГ) являются официальными символами [название муниципального образования] [название субъекта Российской Федерации, в который входит муниципальное образование в родительном падеже].

1.2. Положение о ГЕРБЕ и ФЛАГЕ и рисунки ГЕРБА и ФЛАГА в цветном и одноцветном вариантах хранятся в [указываются места хранения] и доступны для ознакомления всем заинтересованным лицам.

1.3. ГЕРБ и ФЛАГ подлежат внесению в Государственный геральдический регистр Российской Федерации.

2. Описание ГЕРБА и ФЛАГА

2.1. Геральдическое описание ГЕРБА:

«[Вносится текст описания с заглавной буквы]».

2.2. Описание ФЛАГА: «[Вносится текст описания, начинающийся с заглавной буквы]».

2.3.* Толкование ГЕРБА и ФЛАГА:

[Вносятся исторические сведения о гербе, его первичных утверждениях и изменениях (если таковые имели место), толкование символики герба и флага.]*

3. Порядок воспроизведения ГЕРБА и ФЛАГА

3.1. Воспроизведение ГЕРБА, независимо от его размеров, техники исполнения и назначения, должно соответствовать геральдическому описанию, приведенному в пункте 2.1 настоящего Положения. Воспроизведение ГЕРБА допускается в цветном и одноцветном вариантах.

Воспроизведение герба допускается в цветном и одноцветном (с показанием цветов геральдической штриховкой или контурном без показания цветов) вариантах; с дополнительными элементами – короной и

* Пункт 2.2 обязательным не является.

вольной частью (в сочетаниях: герб с короной и вольной частью, герб с короной, герб с вольной частью), или без дополнительных элементов, в виде одного щита. Все допустимые варианты изображения герба (цветное, одноцветное, с дополнительными элементами или без них) являются равнозначными, равноценными и равно приемлемыми во всех случаях официального использования.

3.2. Воспроизведение ФЛАГА, независимо от его размеров, техники исполнения и назначения, должно соответствовать описанию, приведенному в пункте 2.1 настоящего Положения и рисунку, приведенному в приложении к настоящему Положению.

3.3. Ответственность за искажение рисунка ГЕРБА и ФЛАГА, или изменение композиции или цветов, выходящее за пределы геральдически допустимого, несет исполнитель допущенных искажений или изменений.

4. Порядок официального использования ГЕРБА

4.1. ГЕРБ муниципального образования помещается:

- на зданиях органов местного самоуправления;
- на зданиях официальных представительств [название муниципального образования] за пределами [название муниципального образования];
- в залах заседаний органов местного самоуправления;
- в рабочих кабинетах главы муниципального образования, выборных и назначаемых должностных лиц местного самоуправления.

4.2. ГЕРБ помещается на бланках:

- правовых актов органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;
- представительного органа самоуправления;
- главы муниципального образования, исполнительного органа местного самоуправления;
- иных выборных и назначаемых должностных лиц местного самоуправления.

4.3. ГЕРБ воспроизводится на удостоверениях лиц, осуществляющих службу на должностях в органах местного самоуправления, муниципальных служащих, депутатов представительного органа местного самоуправления; членов, работников и сотрудников органов местного самоуправления.

4.4. ГЕРБ помещается:

- на печатях органов местного самоуправления;
- на официальных изданиях органов местного самоуправления.

4.5. ГЕРБ может помещаться на:

- наградах и памятных знаках муниципального образования;
- должностных знаках главы муниципального образования, председателя представительного органа местного самоуправления, депутатов представительного органа местного самоуправления, муниципальных служащих и работников органов местного самоуправления;

- указателях при въезде на территорию муниципального образования;

- объектах движимого и недвижимого имущества, транспортных средствах, находящихся в муниципальной собственности;

- бланках и печатях органов, организаций, учреждений и предприятий находящихся в муниципальной собственности, муниципальном управлении или муниципальном подчинении, а также органов, организаций, учреждений и предприятий, учредителем (ведущим соучредителем) которых является муниципальное образование;

- в залах заседаний руководящих органов и рабочих кабинетах руководителей органов, организаций, учреждений и предприятий находящихся в муниципальной собственности, муниципальном управлении или муниципальном подчинении, а также органов, организаций, учреждений и предприятий, учредителем (ведущим соучредителем) которых является муниципальное образование;

- на принадлежащих органам, организациям, учреждениям и предприятиям находящимся в муниципальной собственности, муниципальном управлении или муниципальном подчинении, а также органам, организациям, учреждениям и предприятиям, учредителем (ведущим соучредителем) которых является муниципальное образование объектах движимого и недвижимого имущества, транспортных средствах.

4.6. Допускается размещение ГЕРБА на:

- грамотах, приглашениях, визитных карточках главы муниципального образования, должностных лиц органов местного самоуправления, депутатов представительного органа местного самоуправления;

- знаках воинских частей Вооруженных Сил Российской Федерации и кораблей Военно-Морского Флота Российской Федерации, воинских частей, боевых и иных кораблей и судов войск иных органов федеральной исполнительной власти, носящих имя [название муниципального образования], постоянно дислоцированных в [название муниципального образования], традиционно комплектуемых жителями [название муниципального образования] или имеющую иную особо тесную связь (в том числе – историческую) с [название муниципального образования].

Допускается использование ГЕРБА в качестве геральдической основы для изготовления знаков, эмблем, иной символики при оформлении единовременных юбилейных, памятных и зрелищных

мероприятий проводимых в [название муниципального образования] или непосредственно связанных с [название муниципального образования] по согласованию с главой муниципального образования.

4.7. При одновременном размещении ГЕРБА и Государственного герба Российской Федерации, ГЕРБ располагается справа от Государственного герба Российской Федерации (с точки зрения стоящего лицом к гербам).

При одновременном размещении ГЕРБА и герба [название субъекта Российской Федерации, в который входит муниципальное образование], ГЕРБ располагается справа от герба [название субъекта Российской Федерации, в который входит муниципальное образование] (с точки зрения стоящего лицом к гербам).

При одновременном размещении ГЕРБА, Государственного герба Российской Федерации и герба [название субъекта Российской Федерации, в который входит муниципальное образование], Государственный герб Российской Федерации располагается в центре, герб [название субъекта Российской Федерации, в который входит муниципальное образование] – слева от центра, а ГЕРБ – справа от центра (с точки зрения стоящего лицом к гербам).

При одновременном размещении ГЕРБА с другими гербами размер ГЕРБА не может превышать размеры Государственного герба Российской Федерации (или иного государственного герба), герба [название субъекта Российской Федерации, в который входит муниципальное образование] (или герба иного субъекта Российской Федерации).

При одновременном размещении ГЕРБА с другими гербами ГЕРБ не может размещаться выше Государственного герба Российской Федерации (или иного государственного герба), герба [название субъекта Российской Федерации, в который входит муниципальное образование] (или герба иного субъекта Российской Федерации).

При одновременном размещении ГЕРБА с любым государственным гербом, гербом субъекта Российской Федерации или иностранного региона, гербом иного муниципального образования, в тех случаях, когда размещаемые рядом с ГЕРБОМ гербы не имеют дополнительных элементов, ГЕРБ используется без дополнительных элементов.

4.8. Порядок изготовления, использования, хранения и уничтожения бланков, печатей и иных носителей изображения ГЕРБА, в случае необходимости его установления, устанавливается органами местного самоуправления.

4.9. Иные случаи использования ГЕРБА устанавливаются главой муниципального образования.

5. Порядок официального использования ФЛАГА

5.1. ФЛАГ поднят постоянно:

- на зданиях, в которых размещаются органы местного самоуправления;
- на зданиях официальных представительств [название муниципального образования] за пределами [название муниципального образования].

5.2. ФЛАГ установлен постоянно:

- в залах заседаний органов местного самоуправления,
- в рабочих кабинетах главы муниципального образования, выборных и назначаемых должностных лиц местного самоуправления.

5.3. ФЛАГ может:

- быть поднят постоянно или подниматься на зданиях и территориях органов, организаций, учреждений и предприятий находящихся в муниципальной собственности, муниципальном управлении или муниципальном подчинении, а также на зданиях и территориях органов, организаций, учреждений и предприятий, учредителем (ведущим соучредителем) которых является [название муниципального образования];

- быть установлен постоянно в залах заседаний руководящих органов и в рабочих кабинетах руководителей органов, организаций, учреждений и предприятий находящихся в муниципальной собственности, муниципальном управлении или муниципальном подчинении, а также органов, организаций, учреждений и предприятий, учредителем (ведущим соучредителем) которых является [название муниципального образования].

ФЛАГ или его изображение может размещаться на транспортных средствах главы муниципального образования

5.4. ФЛАГ поднимается (устанавливается) и используется для украшения улиц, зданий, сооружений и территорий:

- в дни государственных праздников – наряду с Государственным флагом Российской Федерации;
- во время официальных церемоний и торжественных мероприятий, проводимых органами местного самоуправления, местных праздников и памятных дат.

5.5. ФЛАГ может быть поднят (установлен):

- во время торжественных мероприятий, проводимых общественными объединениями, предприятиями, учреждениями и организациями независимо от форм собственности;
- во время частных и семейных торжеств и значимых событий;

- в памятных, мемориальных и значимых местах расположенных на территории [название муниципального образования];
- в местах массовых собраний жителей [название муниципального образования];
- в учреждениях дошкольного воспитания и учреждениях среднего образования (средних школах).

5.6. ФЛАГ или его изображение могут быть использованы в качестве элемента или геральдической основы:

- флагов, вымпелов и иных подобных символов органов, организаций, учреждений и предприятий находящихся в муниципальной собственности, муниципальном управлении или муниципальном подчинении, а также органов, организаций, учреждений и предприятий, учредителем (ведущим соучредителем) которых является [название муниципального образования];
- наград [название муниципального образования];
- должностных знаков, депутатов представительного органа местного самоуправления, выборных и назначаемых должностных лиц, сотрудников местного самоуправления и его подразделений.

5.7. Допускается помещение изображения ФЛАГА на грамотах, приглашениях, визитных карточках главы муниципального образования, должностных лиц органов местного самоуправления, депутатов представительного органа местного самоуправления, иных сотрудников и работников органов местного самоуправления и связанных с ними организаций.

Допускается использование изображения ФЛАГА в качестве геральдической основы для изготовления знаков, эмблем, иной символики при оформлении единовременных юбилейных, памятных и зрелищных мероприятий проводимых в [название муниципального образования] или непосредственно связанных с [название муниципального образования].

5.8. При использовании ФЛАГА в знак траура ФЛАГ приспускается до половины высоты флагштока (мачты). При невозможности приспустить ФЛАГ, к верхней части древка выше полотнища ФЛАГА крепится черная сложенная пополам и прикрепленная за место сложения лента, общая длина которой равна длине полотнища ФЛАГА, а ширина составляет не менее 1/10 от ширины полотнища ФЛАГА.

5.9. При одновременном подъеме (размещении) ФЛАГА и Государственного флага Российской Федерации, ФЛАГ располагается справа от Государственного флага Российской Федерации (с точки зрения стоящего лицом к флагам).

При одновременном подъеме (размещении) ФЛАГА и флага [название субъекта Российской Федерации в который входит муниципалитет], ФЛАГ располагается справа от флага [название субъекта Российской Федерации в который входит муниципалитет] (с точки зрения стоящего лицом к флагам).

При одновременном подъеме (размещении) ФЛАГА, Государственного флага Российской Федерации и флага [название субъекта Российской Федерации в который входит муниципалитет], Государственный флаг Российской Федерации располагается в центре, а ФЛАГ – справа от центра (с точки зрения стоящего лицом к флагам).

При одновременном подъеме (размещении) чётного числа флагов (но более двух), Государственный флаг Российской Федерации располагается слева от центра (если стоять к флагам лицом). Справа от Государственного флага Российской Федерации располагается флаг [название субъекта Российской Федерации в который входит муниципалитет], слева от Государственного флага Российской Федерации располагается ФЛАГ; справа от флага [название субъекта Российской Федерации в который входит муниципалитет] располагается флаг иного муниципального образования, общественного объединения, либо предприятия, учреждения или организации.

5.10. Размер полотнища ФЛАГА не может превышать размеры полотнищ поднятых (установленных) рядом с ним Государственного флага Российской Федерации (или иного государственного флага), флага [название субъекта Российской Федерации в который входит муниципалитет] (или флага иного субъекта Российской Федерации).

ФЛАГ не может располагаться выше поднятых (установленных) рядом с ним Государственного флага Российской Федерации (или иного государственного флага), флага [название субъекта Российской Федерации в который входит муниципалитет] (или флага иного субъекта Российской Федерации).

6. Ответственность за нарушение настоящего Положения

6.1. Использование ГЕРБА с нарушением настоящего Положения, а также надругательство над ГЕРБОМ и ФЛАГОМ влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

7. Заключительные положения

7.1. Все права на ГЕРБ и ФЛАГ принадлежат органам местного самоуправления [название муниципального образования].

7.2.. Настоящее Положение вступает в силу со дня его официального опубликования.
